

Työttömyysvakuutusrahaston
VUOSIKERTOMUS



2018



Sisältö

Työttömyysvakuutusrahasto	3
Työttömyysvakuutusrahasto lyhyesti	3
Toimitusjohtajan katsaus	4
Hallituksen toimintakertomus.....	5
Työttömyysvakuutusrahaston tuloskehitys jatkui vahvana vuonna 2018	5
Työttömyysvakuutusrahaston tehtävät	8
Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen, perintä ja valvonta.....	11
Talous.....	13
Sijoitustoiminta.....	14
Riskienhallinta	15
Henkilöstö	16
Tapahtumat tilikauden päättymisen jälkeen	17
Hallinto- ja ohjausjärjestelmä.....	18
Työttömyysvakuutusrahaston palkitsemisraportti	24
Tilinpäätös	26
Laskelma nettovarallisuuden muutoksesta.....	27
Laskelma nettovarallisuudesta.....	28
Rahavirtalaskelma.....	29
Tilinpäätöksen liitetiedot.....	30
Toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen allekirjoitukset	46
Tilintarkastuskertomus	47

Työttömyysvakuutusrahasto lyhyesti

Työttömyysvakuutusrahasto (TVR) on toiminut työmarkkinaosapuolten hallinnoimana ja Finanssivalvonnan valvomana itsenäisenä laitoksena vuodesta 1999. Työttömyysvakuutusrahasto yhdistyi Koulutusrahaston kanssa Työllisyysrahastoksi 1.1.2019. Rahaston lakisääteisiin tehtäviin ei tullut muutoksia.

Rahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut sekä valvoo työttömyysvakuutusmaksuihin liittyvien velvoitteiden täyttämistä. Lisäksi rahasto perii työttömyysturvan työnantajan omavastuumaksun. Rahasto käsittelee myös työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013).

Rahaston toiminta rahoitetaan työnantajilta ja palkansaajilta perittävillä työttömyysvakuutusmaksuilla sekä sijoitustuotoilla.

Työttömyysvakuutusrahasto maksaa työttömyyskassoille kuukausittain rahoitusosuuksien ennakkoa hakemusten perusteella. Rahasto käsittelee ja maksaa myös työttömyyskassojen valtionosuuksien ennakot.

Työttömyysvakuutusrahaston toiminta perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998), asetukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta (1176/1998) ja Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annettuun asetukseen (862/1998) niihin tehtyine muutoksineen.

Missio

Työttömyysvakuutusrahasto hoitaa työttömyysvakuutuksen rahoitusproessin ja muut tehtävänsä luotettavasti ja moitteettomasti, hyödyntää erityisosaamistaan ja keskeistä asemaansa sekä edistää työttömyysvakuutusjärjestelmän toimijoiden yhteistyötä järjestelmän toimintakyvyn parantamiseksi.

Visio

Työttömyysvakuutusrahasto on asiantunteva ansiosidonnaisen työttömyysturvajärjestelmän toimija sekä luotettava ja arvostettu yhteistyökumppani, joka työmarkkinoiden toimivuutta tukien pyrkii edistämään työllisyyden myönteistä kehitystä.

Arvot

Rahaston arvot ovat: olemme yksi vahva joukkue, toimimme mutkattomasti – ihmiseltä ihmiselle ja rohkaisemme uudistamiseen.



Toimitusjohtajan katsaus

Vilkas muutoksen vuosi 20-vuotiaalla rahastolla

Suomen talouden myönteinen kehitys jatkui vuonna 2018, vaikka loppuvuodesta ennusteita alettiin tarkistaa alaspäin. Hyvä talouskehitys näkyi edelleen Työttömyysvakuutusrahaston taloudessa, kun työllisten määrä lisääntyi ja työttömien työnhakijoiden määrän väheneminen jatkui.

Työttömyysvakuutusmaksujen kertymä nousi arvioitua suuremmaksi, kun palkkasumma kasvoi. Samalla ansioturvamenojen kokonaismäärä laski. TVR:n tulos oli selvästi ennakoitua suurempi ja ylijäämää kertyi ennätyslakisesti 872 miljoonaa euroa. Tämä merkitsi myös sitä, että TVR:n suhdannepuskuri eli nettovarallisuus läheni jo miljardia euroa vuoden 2018 lopussa.

Viime vuosien vahva talouden kasvu on parantanut TVR:n ja jatkossa Työllisyysrahaston taloudellista asemaa. Rahaston suhdannepuskurin karttuminen parantaa mahdollisuuksia tasaisen työttömyysvakuutusmaksukehityksen turvaamiseen, mikä on yksi Työllisyysrahastolle määritelty strateginen tavoite. Talouden ja työllisyyden myönteinen kehitys on mahdollistanut sen, että puskuria on kerrytetty samalla kun työttömyysvakuutusmaksujen tasoa on voitu alentaa.

Työttömyysvakuutusrahasto täytti viime vuonna 20 vuotta. Juhlavuotta vietettiin työn

merkeissä. TVR uudisti vuoden alkupuolella toimintaansa ja organisaatiotaan. Uudistuksella varauduttiin tulorekisterin käynnistymiseen, parannettiin asiakaspalvelun toimintaa ja tehostettiin eri palveluryhmien yhteistyötä.

Vuoden 2018 aikana valmistauduttiin erityisesti TVR:n ja Koulutusrahaston yhdistymiseen. Yhdistymisen valmisteluihin osallistui koko henkilökunta. Valmistelua tehtiin yhdistymisprojektissa, joka työllisti suuren joukon henkilöitä kummassakin rahastossa. Yhdistymisprojektissa kiinnitettiin erityistä huomiota siihen, että molempien rahastojen henkilököillä oli mahdollisuus osallistua monilla eri tavoilla uuden rahaston mission ja vision, strategisten tavoitteiden sekä arvojen valmisteluun. Osallistuminen oli hyvin aktiivista.

Vuosi 2018 oli työntäyteinen ja moniin muutoksiin valmistautumisen vuosi. Tämä edellytti hyvää yhteistyötä ja erinomaista yhteishenkeä. Rahastojen henkilökunta ansaitsee suuren kiitoksen vahvasta panok-

sesta yhdistymishankkeeseen sekä samanlaisesta rahastojen lakisääteisten tehtävien hoitamisesta.

Työttömyysvakuutusrahaston hallituksen ja hallintoneuvoston kokoonpano muuttui vuoden 2018 alusta. Työnantajien ja palkansaajien edustajia on hallintoelimissä jatkossa yhtä paljon. Muutos liittyi kilpailukykyopimukseen ja siihen, että työnantajien keskimääräinen maksu ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu ovat yhtä suuret.

Rahastojen yhdistyminen oli keskeisellä esillä myös kummankin rahaston hallitustyöskentelyssä toimintavuoden aikana. Yhdistymisen valmistelua koordinoi työmarkkinajärjestöjen edustajista koostunut valmisteluryhmä. Yhdistymistä koskevat lainmuutokset vahvistettiin kesäkuussa 2018 ja yhdistymisprojektin eri osa-alueet etenivät suunnitellusti.

TVR:n luottoluokitus vahvistettiin syyskuussa 2018, ja se säilyi samalla tasolla Suomen valtion luottoluokituksen kanssa.



Työttömyysvakuutusrahasto valmistautui kansallisen tulorekisterin käyttöönottoon. Työttömyysvakuutusmaksujen määräämistä koskevaa lainsäädäntöä muutettiin ja tulorekisteriä varten rakennettiin uusi työttömyysvakuutusmaksujen käsittelyjärjestelmä. Kaiken valmistelun tavoitteena on hyödyntää tulorekisterin mahdollisuudet ja vähentää työnantajien hallinnollista taakkaa.

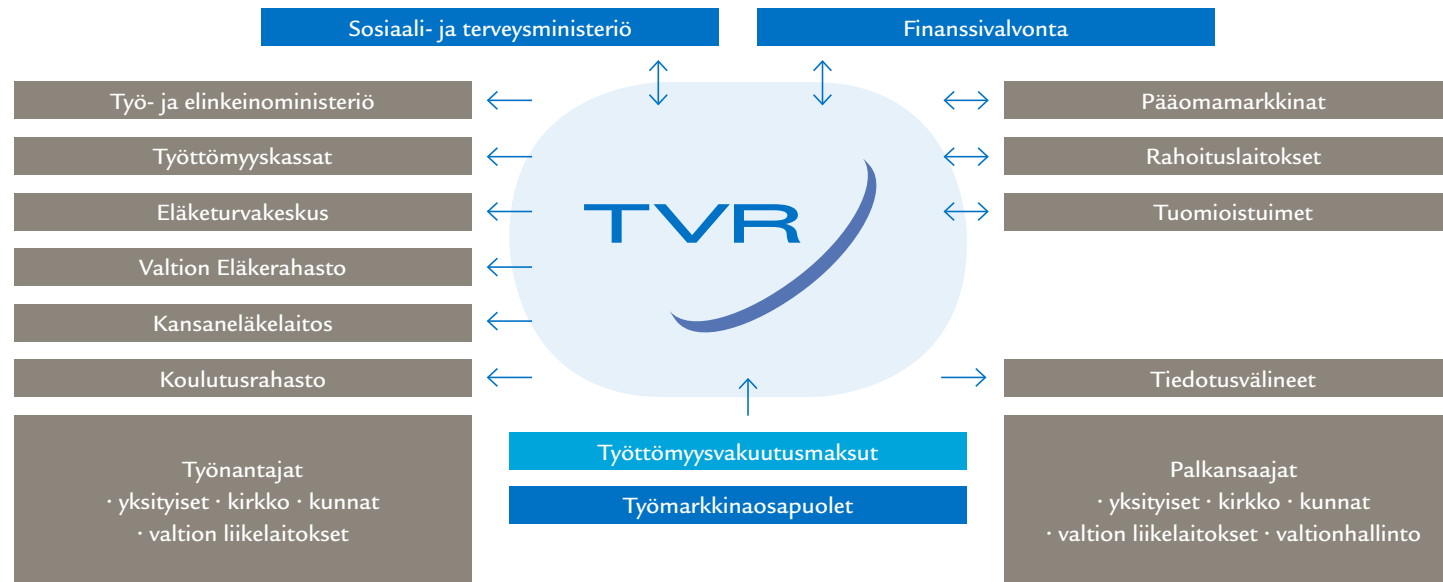
Janne Metsämäki
Toimitusjohtaja

Työttömyysvakuutusrahaston tuloskehitys jatkui vahvana vuonna 2018

- Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot yhteensä 3 801 (4 011) miljoonaa euroa
- Maksetut työttömyysetuudet ja hallintokulut yhteensä 2 922 (3 434) miljoonaa euroa
- Nettovarallisuuden muutos (vuositulos) 872 (572) miljoonaa euroa
- Nettovarallisuus 969 (106) miljoonaa euroa
- Sijoitukset ja varat yhteensä 1 687 (1 125) miljoonaa euroa
- Nostettuja lainoja ja muita velkoja yhteensä 718 (1 018) miljoonaa euroa
- Työttömyysaste keskimäärin 7,4 (8,6) %
- Sijoitusten tuotto - 0,2 (0,1) %

Taulukossa ja tekstissä ilmoitettu suluissa vuoden 2017 tiedot.

Toimintaympäristö



Työttömyysvakuutusrahaston hallinto hyväksyi talousarvion elokuussa 2017. Tuolloin rahaston vuosituloksen ennakoitiin olevan 397 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2018. Talouden vahvistuminen jatkui vuoden 2018 aikana ja työttömyys väheni tuntuvasti. Tilinpäätös osoittaa 872 miljoonan euron ylijäämää vuodelle 2018. Työttömyysvakuutusrahaston nettovarallisuus oli tilikauden lopussa ylijäämäinen 969 miljoonaa euroa, kun vastaava luku vuonna 2017 oli 106 miljoonaa euroa.

Suomen talous kehittyi myönteisesti vuoden 2018 aikana. Ulkomaankauppa, kotimainen kulutus ja investoinnit olivat kasvussa. Suomen kokonaistuotanto vahvistui arviolta 2,3 %. Työttömyysaste ja työttömien työnhakijoiden määrä vähentyivät tuntuvasti. Työllisyysaste parani edelleen ja kansantalouden palkkasumma kasvoi. Kerättyjen

Avainluvut

Miljoonaa euroa	2018	muutos-%	2017	2016	2015	2014
Työttömyysvakuutusmaksut*	3 801	-5 %	4 011	4 083	3 330	3 031
Sosiaali- ja terveystieteiden (STM) tilitys						
Maksuprosentit						
Palkansaajamaksu	1,90		1,60	1,15	0,65	0,50
Työnantajamaksu alempi	0,65		0,80	1,00	0,80	0,75
Työnantajamaksu ylempi	2,60		3,30	3,90	3,15	2,95
Tilitetyt maksut	2 922	-15 %	3 434	3 859	4 002	3 706
Työttömyyskassat (TVR)	1 068	-19 %	1 320	1 581	1 703	1 651
Työttömyyskassat (STM)	774	-18 %	945	1 102	1 142	1 054
Eläketurvakeskus (työt. eläketurva)	620	-19 %	768	846	900	821
Koulutusrahasto	187	24 %	151	116	98	84
Kansaneläkelaitos	228	10 %	208	168	121	52
Työ- ja elinkeinon. (palkkaturva)	20	5 %	19	23	21	27
Valtion Eläkerahasto	12	-8 %	13	11	8	6
Hallintokulut	12,6	17 %	10,8	11,7	9,7	9,3
Nettovarallisuuden muutos	872		572	220	-677	-672
Sijoitusten tuotto- % käyville arvoille	-0,2		0,1	0,3	0,2	0,6
Nettovarallisuus (suhdannepuskuri)	969		106	-466	-686	-9
Rahamarkkinasijoitukset	893		537	262	207	212
Joukkolainat	661		433	359	242	206
Osakkeet	15					
Muut	6					
Nostetut lainat	-599		-898	-1 025	-1 109	-256

* Sosiaali- ja terveystieteiden (STM) tilitys mukana kerättyssä työttömyysvakuutusmaksussa v. 2014 alkaen

työttömyysvakuutusmaksujen määrä kuitenkin väheni hieman, mikä johtui alentuneista työttömyysvakuutusmaksuista vuodelle 2018. Kerättyjen maksujen kokonaismäärä ylitti kuitenkin selvästi ansioturvamenojen maksutilitysten määrän. Rahaston suorittamat maksutilitykset laskivat 15 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Työttömyysvakuutusrahaston talouden suunnittelu ja ohjaaminen perustuvat pitkälti ennusteisiin työttömyysasteen, työttömyys-

menon, työllisyyden sekä palkkasumman kehityksestä.

Normaalioloissa rahaston on asetettava vakuutusmaksut sellaisiksi, että niistä saatavilla vakuutusmaksutulolla voidaan kattaa ennakoitujen menot.

Työttömyysvakuutusmaksut määrätään kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuja muutettaessa toimitaan normaalisti siten, että yhtä suuri prosenttiyksiköissä laskettu muutos tehdään sekä työnantajan keskimääräiseen

työttömyysvakuutusmaksuun että palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuun. Vuonna 2018 maksuja muutettiin kilpailukykysovimukseen perustuen siten, että työnantajan työttömyysvakuutusmaksuja laskettiin ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuja nostettiin. Molempien maksujen määrät olivat noin 1,9 % palkkasummasta vuonna 2018.

Tilikautta edeltävän vuoden elokuussa laadittavan talousarvion ja runsasta vuotta myöhemmin laadittavan tilinpäätöksen ero-

tuksena syntyvä rahaston tuloksen ennuste-poikkeama on ollut keskimäärin 5 % menoista viimeisten viiden vuoden aikana. Vuonna 2018 ennuste-poikkeama oli keskimääräistä suurempi.

Maksuvalmius oli vuoden 2018 aikana hyvällä tasolla. Etuudensaajatahoille suoritettut maksutilitykset supistuivat edellisestä vuodesta, kassavirta oli positiivinen ja velkaa lyhennettiin tuntuvasti.

Työttömyysvakuutusrahasto tekee seuraavan vuoden maksujen määriä koskevan esityksen sosiaali- ja terveysministeriölle elokuun loppuun mennessä (Laki työttömyyssetuuksien rahoituksesta 18 § 6 momentti). Tämä varhainen aikataulu lisää seuraavaa vuotta koskevan talous- ja työllisyysennusteen epävarmuutta. Työttömyysvakuutusmaksujen maksuprosentit vahvistetaan hallituksen esityksen pohjalta eduskunnassa. Maksujen määriä koskevaa esitystä on mahdollista tarkentaa eduskuntakäsittelyn aikana.

Vuoden 2019 työttömyysvakuutusmaksuprosentteja muutettiin

Työttömyysvakuutusrahasto esitti sosiaali- ja terveysministeriölle 30.8.2018, että työnantajan keskimääräistä työttömyysvakuutusmaksua laskettaisiin 0,41 prosenttiyksikköä ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksua laskettaisiin 0,4 prosenttiyksikköä. Eduskunta hyväksyi hallituksen esityksen marraskuun lopussa 2018.

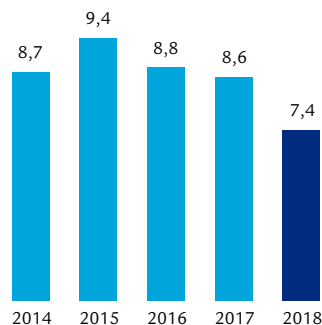
Rahaston hallintokulut

Rahaston hallintokulut olivat 12,6, kun ne vuonna 2017 olivat 10,8 miljoonaa euroa.

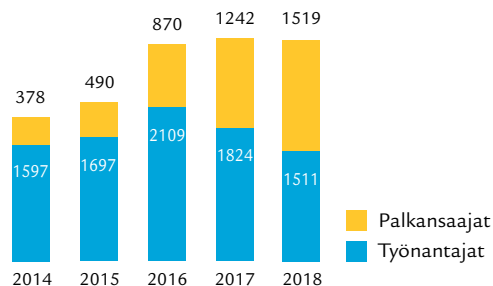
Toimintaympäristö kohentunut hyvin

Suomen talous	<ul style="list-style-type: none"> • Bkt kasvu 2,2 % 2018 (arvio) • Työttömien määrä vähentynyt kovaa vauhtia • Työttömyysaste 7,4 % (-1,2 %)
Työttömyysvakuutusmaksut	<ul style="list-style-type: none"> • Kokonaismaksutasoa laskettiin hiukan vuodelle 2018 • Kerätyt maksut vähenivät viidellä prosentilla
Netto varallisuuden muutos	<ul style="list-style-type: none"> • Maksutilitykset supistuivat 15 % • Kassavirta selvästi positiivinen • Nettovarallisuuden muutos + 872 miljoonaa euroa

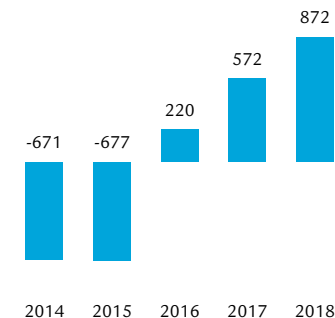
Työttömyysaste %



Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut milj. euroa



Nettovarallisuuden muutos milj. euroa



Työttömyysvakuutusrahaston tehtävät

Rahoitettavat työttömyysetuudet

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla ansioon suhteutetun työttömyysturvan rahoituksessa työttömyyspäivärahojen ja työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavien päivärahojen sekä vuorottelukorvauksen aiheuttamista menoista siltä osin kuin valtio ja yksittäiset työttömyyskassat eivät ole niistä vastuussa. Mainitut etuudet maksetaan työttömyyskassoista. Aikuiskoulutustuki maksetaan Koulutusrahastosta. Lisäksi Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömien ja aikuiskoulutustukea saavien työttömyysvakuutusmaksusta, joka maksetaan Eläketurvakeskuksen kautta työeläkelaitoksille.

Työttömyyskassalain täytäntöönpanoasetuksen (272/2001) mukaan työttömyyskassojen ennakohakemusten käsittely ja maksatuksesta päättäminen sekä ennakoiden riittävyyden seuranta kuuluvat Työttömyysvakuutusrahaston tehtäviin. Rahasto maksaa ennakkonsa työttömyyskassoille kaksi kertaa kuukaudessa, kuukauden ensimmäisenä pankkipäivänä ja lähinnä 15. päivää olevana pankkipäivänä.

Rahasto hoitaa myös valtionosuuksien ennakot työttömyyskassoille kerran kuukaudessa sen ensimmäisenä pankkipäivänä. Vuonna 2018 sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö maksoi rahastolle valtionosuuksien ennakkoa

kuukausittain tasasuuruisiin eriin jaettuna, ellei Työttömyysvakuutusrahasto muuta esittänyt. Valtionosuus on kirjattu rahaston tuloihin ja menoihin.

Vuoden 2018 aikana Suomessa toimi 26 (28) työttömyyskassaa, joista kaksi oli yrittäjien työttömyyskassoja. Työttömyyskassojen maksama ansioon suhteutettu työttömyyspäiväraha oli keskimäärin 61,75 (63,77) euroa päivässä.

Vuonna 2018 työttömyyskassoille suoritettiin työttömyysetuuksien rahoitukseen kaikkiaan 1 068 (1 320) miljoonaa euroa.

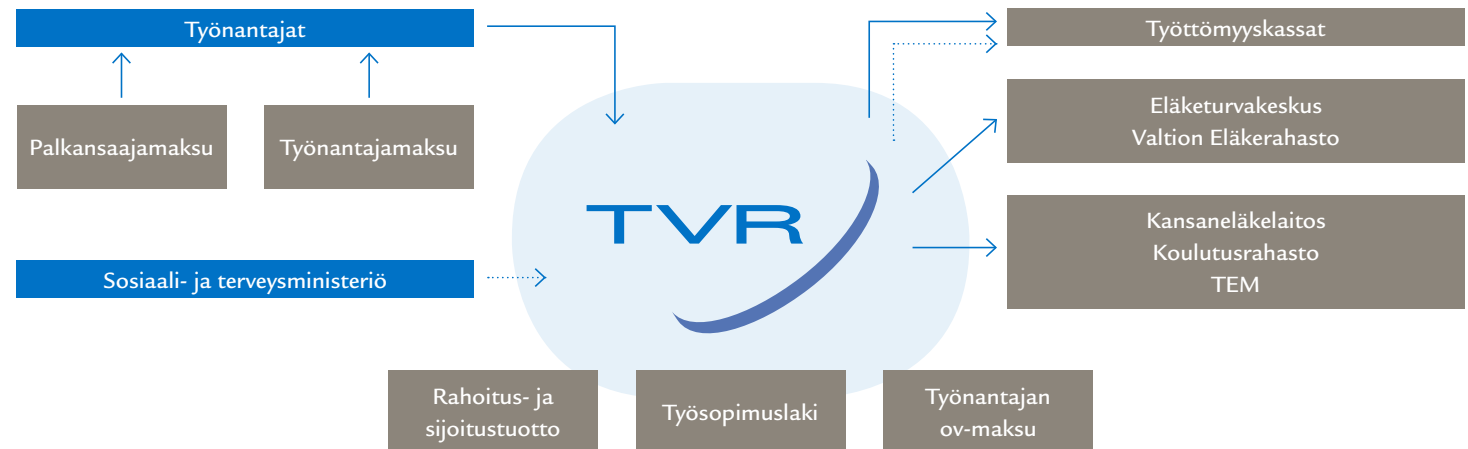
Rahasto maksoi lisäksi sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön osuutena kassoille 774 (945) miljoonaa euroa.

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain mukaan työntekijöiden työttömyysturvan lisäpäivästä aiheutuvista menoista. Työttömyysturvan lisäpäivärahoja, joiden rahoittamiseen valtio ei osallistu lainkaan, maksavat työttömyyskassat jäsenilleen. Työtön voi siirtyä työttömyysturvan lisäpäiville, kun hän on ehtinyt täyttää 59 vuotta ennen kuin ansiopäivärahauden enimmäisaika täyttyy.

Vuonna 1955 ja sen jälkeen syntyneillä ikäraja nousee 60 vuoteen ja vuonna 1957 ja sen jälkeen syntyneillä 61 vuoteen.

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 4 §:n nojalla yksin työttömyysturvalain 6 §:ssä säädetyn korotetun ansio-osan rahoittamisesta. Vuoden 2015 alusta lukien ylempien ansiosidonnaisten työttömyyspäivärahojen laskentasääntöä muutettiin siten, että päivärahojen taso on alentunut hieman. Korotettuun ansio-osaan tehtiin sama muutos. Muutoksella toteutettiin hallituksen

Rahavirrat Työttömyysvakuutusrahastossa



kehyspäättökseen sisältyneet päivärahamenojen leikkaus. Muutos on pienentänyt ansiöpäivärahamenoa. Valtiontalouden säästön toteuttamiseksi Työttömyysvakuutusrahasto tilittää säästön määrän (noin 50 miljoonaa euroa) vuosittain Kansaneläkelaitokselle perusturvan rahoitukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 23 §:n nojalla.

Rahasto suorittaa työttömyyskassalain (556/1998) 19 a §:n nojalla eri aloilla vallitsevan työttömyysrasituksen tasoittamiseksi hallintoneuvoston vuosittain päättämän määrärahan puitteissa jäsenmaksujen tasausta niille palkansaajakassoille, joiden maksamien työttömyyspäivien lukumäärä

on edellisenä vuonna ylittänyt olennaisesti kassojen jäsentä kohti lasketut keskimääräiset työttömyyspäivät. Jäsenmaksun tasausta määrättäessä voidaan ottaa huomioon myös työttömyyskassan tasointurvan määrä. Lisäksi rahaston hallitus on kiinnittänyt huomiota jäsenmaksurasituksen tasoon suhteessa muihin työttömyyskassoihin sekä jäsenmaksun muutoksiin kahtena edellisenä vuonna.

Tasaukseen käytettiin yhteensä 5 (10) miljoonaa euroa vuonna 2018. Työttömyyskassojen etuusmenoista laskettuna tasaukseen käytetty rahamäärä oli noin 0,22 (0,34) %, kun enimmäismäärä on 0,75 %. Jäsenmaksun tasausta maksettiin kymme-

nelle palkansaajakassalle. Tasauspäätöksen perusteissa otettiin huomioon myös työttömyyskassan jäsenmaksun muutos kertomusvuonna ja vuonna 2017.

Työttömien, vuorottelukorvausta ja aikuiskoulutustukea saavien eläkekertymän rahoitus

Työttömyysvakuutusrahaston toiseksi suurin menoerä on ollut Eläketurvakeskukselle suoritettava maksu, jolla katetaan työttömyyden sekä koulutus- ja vuorotteluvapaan ajan huomioon ottamisesta aiheutuva vastuuta ja kuluja (työntekijän eläkelain (395/2006)

74 ja 182 §). Tämä maksu määrätään siten, että sen arvioidaan vastaavan määrää, joka saataisiin, jos mainituilta palkattomilta kausilta kertyvän työeläketurvan perusteena olevista tuloista suoritettaisiin keskimääräistä työeläkemaksua.

Eläketurvakeskuksen arvioon perustuva kirjanpidon mukainen meno vuonna 2018 oli 620 (768) miljoonaa euroa. Maksua suoritettiin kertomusvuoden aikana ennakkona. Kertomusvuoden maksun lopullisen määrän vahvistaa sosiaali- ja terveysministeriö jälkikäteen vuoden 2019 aikana.

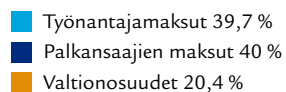
Työttömyysvakuutusrahasto vastaa edellä sanottua vastaavasti valtion eläkelain (1295/2006) 62 ja 133 §:ssä tarkoitetun maksun suorittamisesta Valtion Eläkerahastolle. Työttömyysvakuutusrahaston maksu oli 12,0 (12,6) miljoonaa euroa vuonna 2018. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa kertomusvuoden maksun suuruuden jälkikäteen vuoden 2019 aikana.

Työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien työttömyysvakuutusmaksun tuoton tilitys Kansaneläkelaitokselle

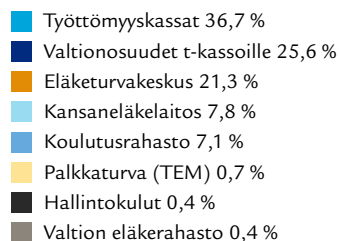
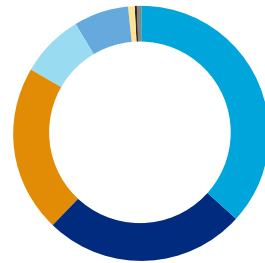
Rahasto tilittää työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 8 ja 23 §:n nojalla palkansaajien työttömyysvakuutusmaksutulosta Kansaneläkelaitokselle vuosittain määrän, joka vastaa työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien osuutta kaikista palkansaajista. Tämän osuuden arviointi perustuu Tilastokeskuksen aineistoon ja arvion vahvistaa sosiaali- ja terveysministeriö. Kertomusvuonna tilittävä osuus oli 13,8 (12,7) %. Ennakkomaksua suoritettiin 228 (208) miljoonaa euroa.

Työttömyysvakuutusrahaston talous

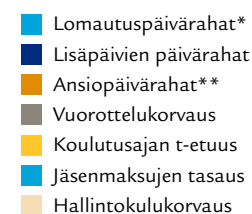
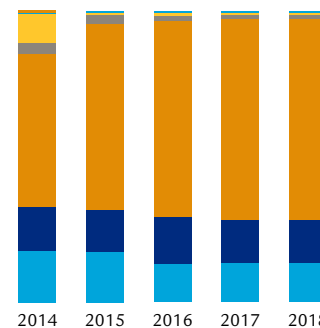
Tulonlähteet



Maksutilitysten saajat



Työttömyysetuuksien %- osuudet TVR:n rahoittamista menoista laskettuna



* Valtio osallistunut lomautusmenon rahoittamiseen v. 2010, 2012 ja 2013 **Koulutusetuus osana ansiöpäivärahoja v.2015 alkaen

Koulutusrahaston etuuskien ja toiminnan rahoitus

Koulutusrahastosta annetun lain (1306/2002) 13 §:n sekä aikuiskoulutustuesta annetun lain (1276/2000) 30 §:n mukaan Koulutusrahaston toimeenpanemien etuuskien rahoituksesta vastaavat valtio ja Työttömyysvakuutusrahasto. Säännösten mukaan rahoitusvastuu on jakautunut 1.8.2017 alkaen siten, että valtio vastaa yrittäjien aikuiskoulutustuen ja valtion palveluksessa olevien ammattitutkintostipendin rahoituksesta. Muilta osin rahoituksesta vastaa Työttömyysvakuutusrahasto (sisältäen siis aikuiskoulutustuen lisäksi ammattitutkintostipendit ja Koulutusrahaston hallintokulut). TVR:n maksamat rahoitusosuudet olivat 187 miljoonaa euroa.

Palkkaturvaa rahoitus

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa palkkaturvasta annetun lain (866/98) 31 §:n

noilla valtion palkkaturvamenoista. Palkkaturvameno maksetaan kerran vuodessa työ- ja elinkeinoministeriölle sen lähettämän laskun mukaan. Vuonna 2018 palkkaturvakustannuksia maksettiin 20 (19) miljoonaa euroa.

Rahaston tehtävä EU-koordinaatiossa

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 (perusasetus) 65 artiklassa säädetään niistä tilanteista, joissa henkilö jää työttömäksi työskenneltyään muussa jäsenvaltiossa kuin asuinvaltiossaan.

Suomessa Työttömyysvakuutusrahasto on säädetty toimivaltaiseksi laitokseksi ansiosidonnaisen työttömyysvakuutuksen osalta EU:n perusasetusta toimeenpantaessa. Rahaston tehtävä on mm. perusasetuksen 65

artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisten työttömyyskassan jäseninä olleille maksetuista työttömyyspäivärahoista aiheutuvien korvausten maksaminen ja periminen. Vuonna 2018 rahasto maksoi näitä korvauksia yhteensä 114 826 euroa ja rahastolle maksettiin yhteensä 40 819 euroa.

Työttömyysvakuutusrahaston ja Koulutusrahaston yhdistymistä valmisteltiin toimintavuonna

Työttömyysvakuutusrahaston ja Koulutusrahaston yhdistymistä valmisteltiin koko toimintavuoden ajan. Yhdistymistä käsiteltiin useaan otteeseen rahastojen hallituksissa.

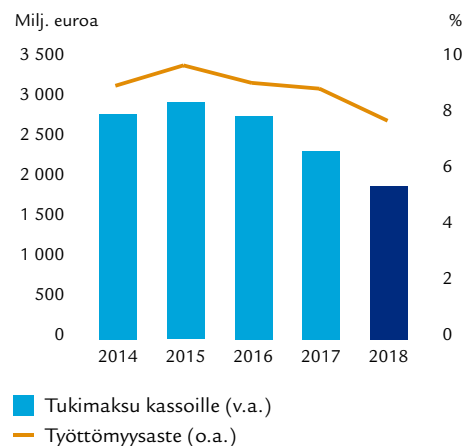
Yhdistymisprojektille nimettiin projektipäällikkö ja ohjausryhmänä toimi työmarkkinajärjestöjen edustajista koostunut valmisteluryhmä. Yhdistymistä koordinoitiin projektiryhmässä, jonka eri osaprojektit vastasivat toiminnoittain asioiden valmistelusta.

Rahastojen henkilöstö osallistui yhdistymisen valmisteluun monella eri tavalla muun muassa työpajoissa, yhteisöllisen viestintäalustan avulla sekä osaprojekteissa. Uuden rahaston nimestä järjestettiin nimikilpailu henkilökunnalle ja nimeksi valittiin Työllisyysrahasto.

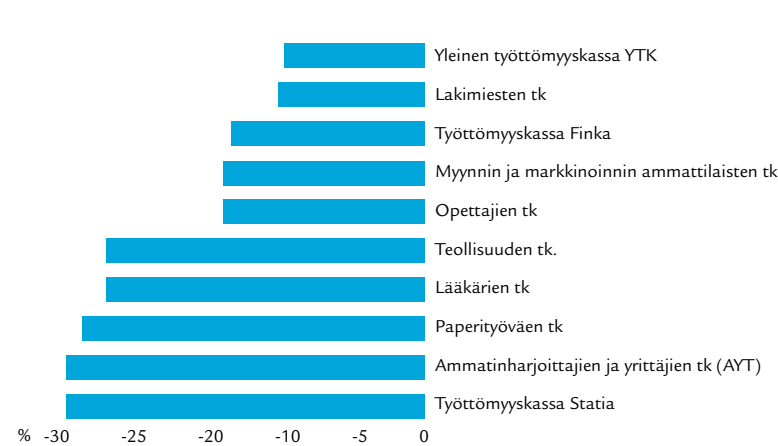
Uudelle rahastolle valmisteltiin strategia, joka sisältää mission, vision, arvot sekä strategiset tavoitteet. Strategiatyöhön osallistui koko henkilökunta. Yhdistymisprojektiin kuului myös Työllisyysrahaston verkkosivujen toteuttaminen sekä uuden rahaston ilmeen ja tunnuksen valmistelu.

Rahastojen yhdistymistä koskevat lakimuutokset valmisteltiin yhteistyössä sosi-aali- ja terveysministeriön kanssa. Lakiesitys käsiteltiin eduskunnassa kevään 2018 aikana ja tasavallan presidentti vahvisti lain kesäkuussa.

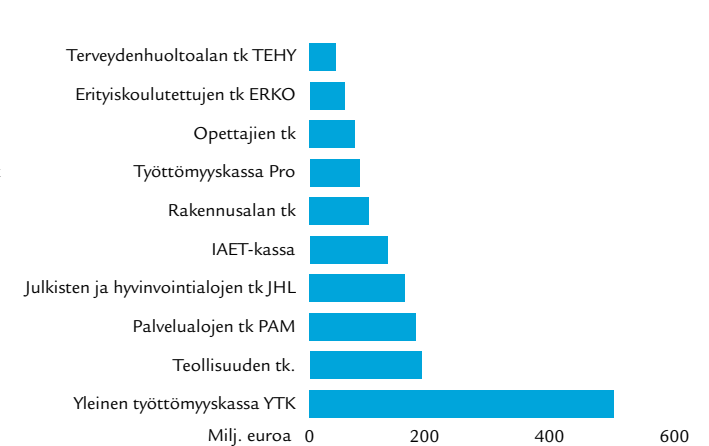
Työttömyyskassojen tukimaksut



Maksutilitykset työttömyyskassoille
Suurimmat ja pienimmät vähennykset 2018-2017



10 suurinta työttömyyskassaa



Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen, perintä ja valvonta

Työttömyysvakuutusmaksut

Työttömyysvakuutusrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut työttömyystuoksien rahoituksesta annetun lain 7 luvun mukaisesti.

Työttömyysvakuutusrahaston hallintoneuvosto teki 30.8.2017 sosiaali- ja terveysministeriölle esityksen vuoden 2018 työttömyysvakuutusmaksujen määristä.

Työnantajan maksuprosentit laskivat vuodelle 2018, ja ne olivat 0,65 (0,80) % palkasta 2 083 500 (2 059 500) euron palkkasummaan saakka. Sen ylittävältä osalta maksu oli 2,60 (3,30) %.

Työnantajien keskimääräinen maksu oli 1,91 (2,41) %.

Valtion liikelaitosten työttömyysvakuutusmaksu oli 0,65 (0,80) % palkkojen määrästä 2 083 500 (2 059 500) euron palkkasummaan saakka ja sen ylittävältä osalta 1,54 (2,05) %. Yliopistojen työttömyysvakuutusmaksu oli 0,65 (0,80) % palkkojen määrästä 2 083 500 (2 059 500) euron palkkasummaan saakka ja sen ylittävältä osalta 1,81 (2,33) %.

Työttömyysturvalaissa tarkoitettujen yrityksen osaomistajien työnantajan työttömyysvakuutusmaksu oli 0,65 (0,80) % palkkasummasta.

Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun suuruus oli rahaston esitykseen perustuen 1,90 (1,60) % työntekijän palkasta. Yrityksen osaomistajan palkansaajien työttömyysvakuutusmaksu oli 0,92 (0,70) %.

Työnantajan työttömyysvakuutusmaksutuloja kirjattiin yhteensä 1 457 (1 768) miljoonaa euroa ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksutuloja kirjattiin 1 517 (1 241) miljoonaa euroa. Määrätyt maksut saatiin perittyä kattavasti, kun vuoden 2018 aikana erääntyneistä maksuista avoimiksi jäi noin 0,21 (0,22) %.

Työnantajan koulutuskorvaus

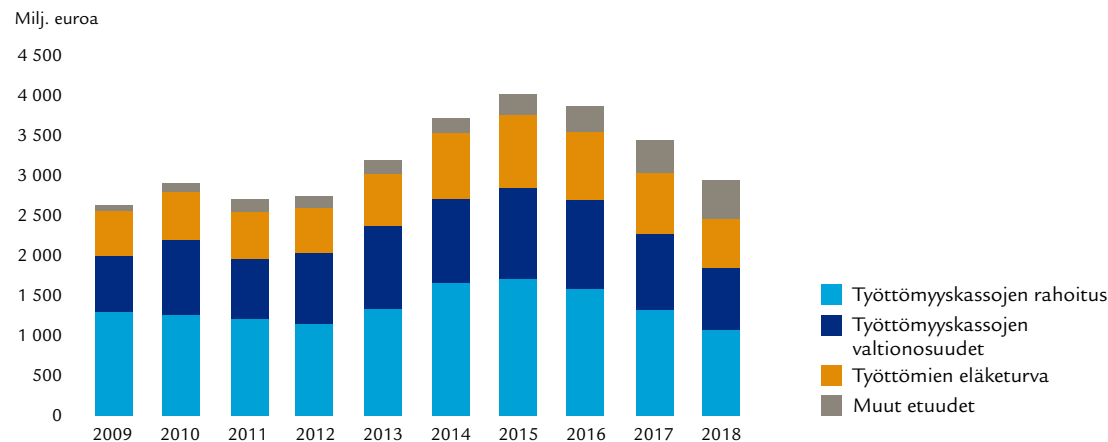
Työnantaja voi saada verovähennystä henkilöstönsä koulutuskustannuksista niin sanotun kolmea koulutuspäivää koskevan lain perusteella. Työnantajat, jotka eivät ole elinkeinoverolain tai maatilatalouden tuloverolain soveltamispiirissä, voivat saada vastaavan vähennyksen työttömyysvakuutusmaksusta. Tällaisia työnantajia ovat muun muassa kunnat ja seurakunnat sekä järjestöt.

Vuoden 2018 aikana Työttömyysvakuutusrahasto myönti koulutuskorvauksia vuoden 2017 koulutuspäiviltä 599 (594) työnantajalle noin 11,0 (11,1) miljoonaa euroa. Hakemuksissa ilmoitettujen koulutuspäivien lukumäärä oli yhteensä noin 565 000 (559 000). Koulutuskorvausta hakeneista työnantajista 299 (287) oli kaupunkia tai kuntaa.

Työttömyysvakuutusmaksujen perinnän valvonta

Työttömyysvakuutusrahaston tehtävä on valvoa laissa säädettyjen työttömyysvakuutusmaksuihin liittyvien velvoitteiden täyttämistä. Valvonnan avulla varmistetaan, että työnantajien työttömyysvakuutusmaksujen perusteeksi ilmoittamat palkkasummat vastaavat todellisuutta ja että maksut peritään oikeansuuruisina. Lisäksi valvonnassa puututaan työttömyysmaksuvelvollisuuden laiminlyönteihin.

Työttömyysvakuutusrahaston maksutilitykset



Vuoden 2018 aikana Työttömyysvakuutusrahasto otti valvontaan 2 221 (1 458) tapausa. Valvontatapauksista määrättiin lisämaksuja 2,3 (2,6) miljoonaa euroa ja palautuksia määrättiin 0,4 (0,4) miljoonaa euroa.

Työttömyysturvan työnantajan omavastuumaksu

Työttömyysvakuutusrahasto määrää ja perii työnantajilta työttömyysturvan omavastuumaksuja ikääntyneiden pitkäaikaistyöttömien ns. lisäpäiväoikeuden saaneiden henkilöiden tai 60 ikävuoden jälkeen työttömäksi jäänei-

den henkilöiden työttömyysetuusmenojen rahoittamiseksi. Omavastuumaksun määrääytymisestä sekä maksun perintämenettelystä säädetään työttömyysetuuskasien rahoituksesta annetun lain (1998/555) 8a-luvussa.

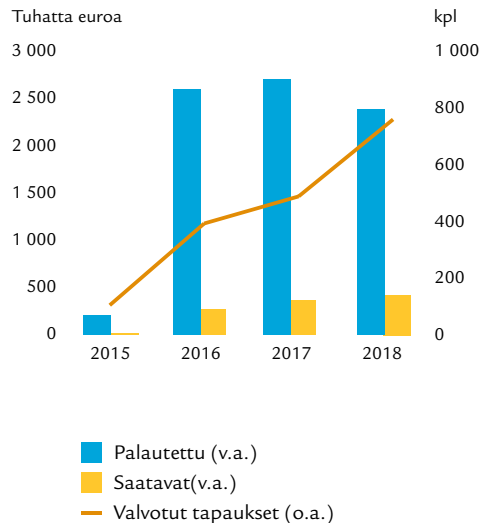
Työttömyyskassat ja Kela ilmoittivat kertomusvuonna Työttömyysvakuutusrahastolle noin 9 000 (10 000) uutta omavastuuasiaa. Rahasto määräsi työnantajalle omavastuumaksun noin 2 300 (3 000) tapauksessa.

Omavastuumaksuja kirjattiin vuonna 2018 noin 49 (54) miljoonaa euroa. Keskimääräinen käsittelyaika maksupäätökseen johtaneissa tapauksissa oli 55 (59) päivää.

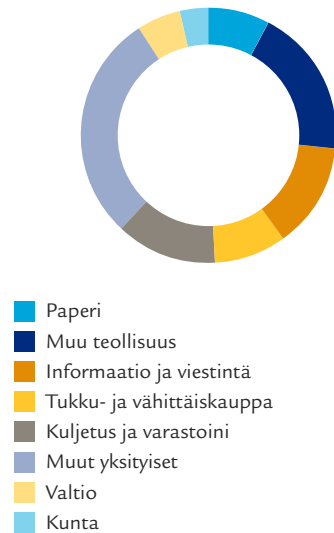
Työsopimuslain 12:3:n mukainen yhteensovitus

Työsopimuslain mukaan työsuhteen päättämistä koskevassa riita-asiassa tuomioistuimen on kuultava Työttömyysvakuutusrahastoa, jos kantajalle on työsuhteen päättämisen jälkeen maksettu ansioon suhteutettua työttömyyspäivärahaa. Työttömyysvakuutusrahasto antoi kertomusvuonna noin 1 000 (900) lausumaa.

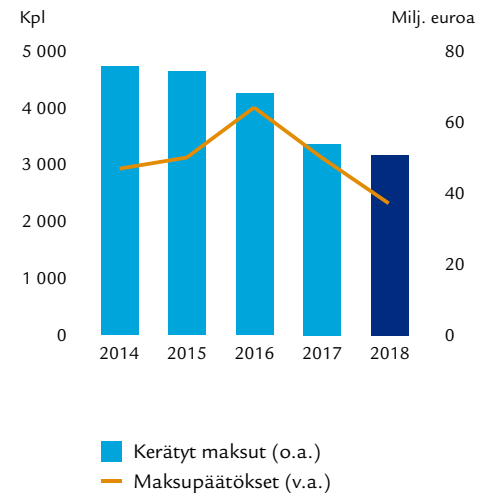
Vakuutusmaksujen perinnän ohjaus ja valvonta



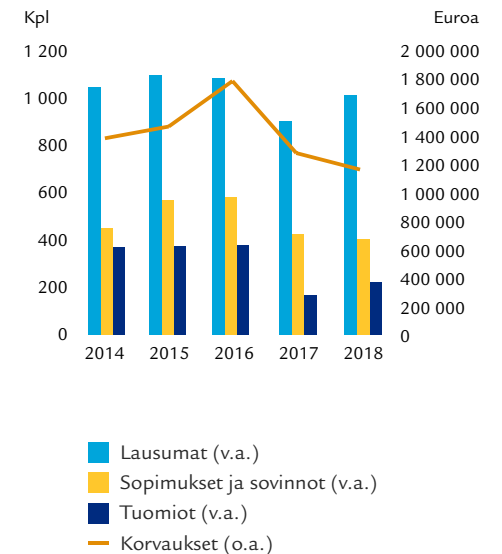
Omavastuumaksujen jakauma toimialoittain



Omavastuumaksujen maksupäätökset ja valvonta



Lausumat, sopimukset, tuomiot, TSL-korvaukset



Talous

TVR:n nettovarallisuus ja suhdanepuskuri

Työttömyysetuuskien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työttömyysvakuutusrahastolla on maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi rahaston tuottojen ja menojen erotuksena muodostuva suhdanepuskuri, jonka enimmäismäärä on seitsemän prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaava vuotuisten menojen määrä. Suhdanepuskurissa voi olla syvässä suhdannetaantumassa alijäämää vastaava menojen määrä.

Puskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työttömyysvakuutusrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 2 166 miljoonaa euroa vuonna 2018, jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysaste prosentilla (7,4) ja kerrotaan luvulla 7. Laissa tarkoitettu puskurin enimmäismäärä oli 2 049 miljoonaa euroa vuonna 2018. Työttömyysvakuutusrahaston nettovarallisuus oli 969 miljoonaa euroa vuoden 2018 lopussa.

Hallintoneuvoston hyväksymien sijoitusperiaatteiden mukaan rahastolla tulee olla likvidejä varoja sijoitettuna alle vuoden mittaisiin rahamarkkinainstrumentteihin vähintään määrä, joka vastaa yhden kuukauden menoja. Tämä rahamäärä on noin 300 miljoonaa euroa. Edellä kuvattu ns. likviditeettipuskuri

oli vuoden 2018 aikana selvästi vähimmäismääräänsä suurempi, joskin sitä jouduttiin edelleen rahoittamaan osittain velanotolla.

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriölle toimitetun vuotta 2019 koskevan talousarvion mukaan rahaston nettovarallisuus olisi 1 221 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2019. Tilinpäätöstä laadittaessa arvioidaan, että nettovarallisuuden määrä on vuoden 2019 lopussa noin 1 300 miljoonaa euroa positiivinen.

Velkarahoituksen järjestäminen

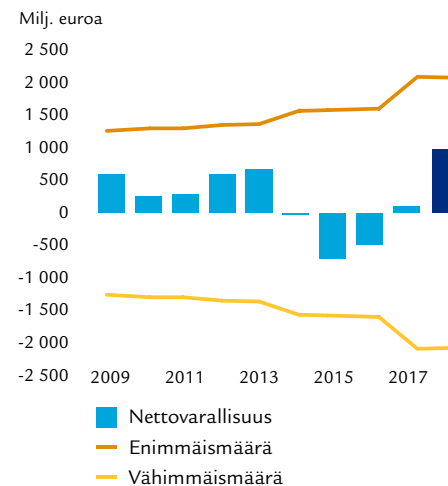
Työttömyysvakuutusrahastolla on yksi liikkeeseen laskettu joukkovelkakirjalaina määrältään 600 miljoonaa euroa. Laina laskettiin liikkeeseen vuonna 2015 ja se erääntyy 23.9.2019. Kyseinen laina kuuluu Euroopan keskuspankin osto-ohjelmaan (PSPP). TVR:llä on luottoluokituslaitos Standard & Poor'sin (S&P) vahvistama luottoluokitus AA+ vakain näkymin. Luottoluokitus on sama kuin Suomen valtiolla.

TVR:llä on käytössään valmiusluottolimiitti määrältään 400 miljoonaa euroa. Siihen liittyy valtion omavelkainen takaus määrältään 440 miljoonaa euroa. Valmiusluottolimiittiä ei käytetty vuoden 2018 aikana.

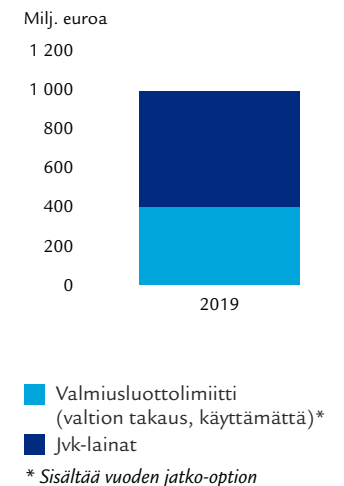
Työttömyysvakuutusrahaston hallitus hyväksyi 18.12.2018 velanhoidosuunnitelman vuodelle 2019.



Suhdanepuskurin kehitys



Lainojen erääntymisprofiili



Sijoitustoiminta

Työttömyysvakuutusrahasto harjoittaa sijoitustoimintaa siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tulojen ja menojen eriaikaisuudesta johtuvien kassaylijäämien sijoittamiseksi sekä maksuvalmiuden turvaamiseksi. Vuodesta 2015 lähtien sijoitettava varallisuus on rahoitettu merkittävässä määrin velkarahoituksella. Työttömyysvakuutusrahaston sijoitus- ja rahoitusomaisuuden määrä oli kertomusvuoden lopussa 1 687 (1 125) miljoonaa euroa.

Rahoitusmarkkinat kehittyivät varsin vaihtelevasti vuonna 2018. EKP lopetti velkakirjojen osto-ohjelman vuoden 2018 aikana, mutta säilytti ohjauskoron nollassa. USA:n keskuspankki jatkoi ohjauskoron nostoja ja markkinoiden odotukset säilyivät nousevien korkojen puolella.

Osakemarkkinoilla oli alkuvuodesta nousua, mutta kesän jälkeen suunta kääntyi pääosin laskevaan. Euro heikentyi suhteessa Yhdysvaltain dollariin, kun USA:n keskuspankin koron nostot kasvattivat valuuttojen välistä korkoeroa. Pitkät korot nousivat alkuvuodesta, mutta kääntyivät laskuun vuoden loppupuolella. Pääomamarkkinoiden yleinen kehitys oli vuoden viimeisellä neljänneksellä heikentynyt jo selvästi, kun talouden indikaattorit viittasivat heikentyvään kehitykseen maailmantaloudessa.

Rahaston sijoitussalkun kohdennuksessa tehtiin pieniä muutoksia vuoden aikana. TVR kilpailutti salkunhoitopalveluita osalle varallisuudestaan. Sijoitussalkun riskitaso pyrittiin pitämään kohtuullisen matalana ja turvaavuutta sekä hyvää maksuvalmiutta korostettiin edelleen sijoituksien allokoinnissa. Sijoitussalkun keskimääräinen riskitason alaraja oli sijoitussuunnitelman mukaisesti BBB/S&P, kun se oli ollut edellisen vuoden lopussa tasolla BBB+. Sijoitussuunnitelmaa tarkistettiin vuoden aikana ja sijoituksia tehtiin aktiivisesti rahamarkkinainstrumenteissa, joukkolainoissa ja pienessä määrin myös osakkeissa. Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 893 (537) miljoonaa euroa, joukkovelkakirjoihin 661 (433) miljoonaa euroa, osakkeisiin 15 (0) miljoonaa euroa ja muihin 6 (0) miljoonaa euroa.

Vuonna 2018 rahasto saavutti sijoittamilleen varoille -0,2 (0,1) prosentin tuoton. Tuotto vastasi kohtuullisesti sijoitussuunnitelmaan kirjattua tuotto-odotusta. Tuotto ylitti sijoitustoiminnan vertailutuoton.

Sijoitusten markkinatuotot indeksin tuotto kyseisellä markkinalla

	2018	2017	2016	2015	2014
Kotimaiset osakkeet	-7,7 %	6,4 %	3,6 %	10,8 %	10,6 %
Eurooppalaiset osakkeet	-10,2 %	6,5 %	7,9 %	-0,7 %	6,0 %
Aasialaiset osakkeet	-2,3 %	25,3 %	8,3 %	-9,2 %	9,8 %
Rahamarkkina	-0,3 %	-0,3 %	-0,1 %	0,1 %	0,3 %
JVK (Saksa 1-3 vuotta)	-0,4 %	-0,9 %	0,3 %	0,3 %	0,6 %
JVK (Euroalue, pitkät)	0,9 %	0,1 %	3,1 %	1,6 %	13,2 %
TVR koko omaisuus	-0,2 %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	0,6 %

Sijoitusten jakauma 31.12.2018

Sijoitukset luottoluokituksen mukaan



Sijoitukset sektoreittain



Riskienhallinta

Riskienhallinnan tehtävänä on tunnistaa ja hallita niitä uhkatekijöitä, jotka toteutuessaan voivat vaarantaa Työttömyysvakuutusrahaston toiminnan jatkuvuuden tai vakavaraisuuden tai vaikuttaa haitallisesti rahaston toimintaedellytyksiin tai strategian toteuttamiseen. Riskienhallinnan tavoitteena on myös tukea strategisten tavoitteiden saavuttamista valvomalla, että rahaston ottamat tai kohtaamat riskit ovat oikeassa suhteessa sen tavoitteisiin ja riskinkantokykyyn.

Keskeisimmät riskit pyritään tunnistamaan riskienhallintasuunnitelmassa ja rajoittamaan sellaiselle tasolle, että riskien toteutuminen ei vaaranna rahaston taloudellista asemaa, toiminnan jatkuvuutta tai rahaston toimintaan kohdistuvaa luottamusta.

Riskienhallinta on osa Työttömyysvakuutusrahaston valvontajärjestelmää. Riskienhallinnan organisoinnissa TVR:n riskienhallinta kuten koko sisäinen valvonta on ylimmän johdon vastuulla, mutta toiminta edellyttää koko henkilöstön panostusta.

Työttömyysvakuutusrahastolla on laaja liittymäpinta Suomen kansantaloudessa. Tästä johtuen rahaston päätehtävien esteetön toiminta on pyrittävä turvaamaan kaikissa olosuhteissa. Rahaston talouden ohjaus tapahtuu lähinnä vuosittain määritettävien työttömyysvakuutusmaksujen säätelyn avulla. Rahaston keskeisimpiin strategisiin tavoitteisiin kuuluu työttömyysvakuutusmaksujen oikean tason ja tasaisuuden turvaaminen.

Työttömyysvakuutusmaksujen tasaisuuden varmistamiseksi rahastolla on käytössään suhdannepuskuri, jonka suuruus vaikuttaa oleellisesti rahaston riskinkantokykyyn. Suhdannepuskuri muuttui vuoden 2015 aikana negatiiviseksi. Velkarahoitusta on jouduttu käyttämään siitä lähtien työttömyysturvamenojen rahoittamiseen. Vuonna 2018 TVR:n taloudellinen asema vahvistui selvästi. Pitkäaikaista velkaa lyhennettiin 300 miljoonalla eurolla. Työttömyysvakuutusrahaston nettovarallisuus oli vuoden 2018 lopussa 969 miljoonaa euroa positiivinen.

Sijoitustoiminnan riskit pyritään rajamaan sellaiselle tasolle, että riskien realisointuminen ei aiheuta rahastolle merkittäviä menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita maksujen korotuksiin tai vaarantaisivat rahaston likviditeetin. Työttömyysvakuutusrahaston sijoitus- ja rahoitustoimintaa ja riskirajoja säädellään tarkemmin hallintoneuvoston hyväksymissä sijoitustoiminnan periaatteissa sekä hallituksen hyväksymässä sijoitussuunnitelmassa ja velanhoitosuunnitelmassa.

Sijoitusten markkinariskejä mitataan lähinnä ns. stressitestimenetelmällä, jossa kullekin sijoitusluokalle määritellään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatiliteettina. Vuonna 2018 osakesijoitusten riskiluku oli 20 (25) %, vaihtoehtoisten sijoitusten 10 % (-), joukkolainasijoitusten 4–7 (4) % ja rahamarkkinasijoitusten 1,5 (1) %.

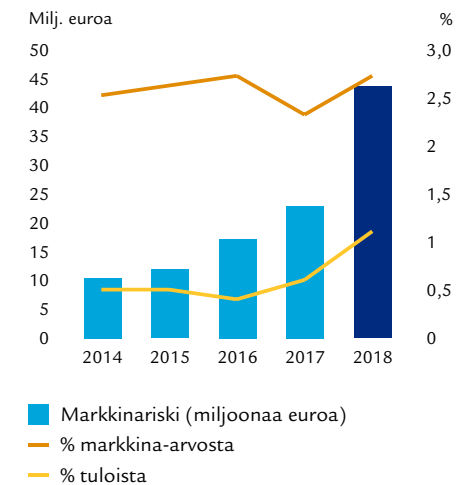
Työttömyysvakuutusrahaston merkittävimmät riskit liittyvät yleiseen talouskehitykseen, kykyyn reagoida toimintaympäristössä tapahtuviin muutoksiin, tietojärjestelmien toimivuuteen ja uusien tietojärjestelmien kehittämiseen sekä tietopääoman saatavuuteen ja säilyttämiseen.

Talouden kehitykseen liittyviä riskiä pyritään hallitsemaan siten, että työttömyysvakuutusmaksut kyetään asettamaan monipuolisiin ennustemenetelmiin nojaten turvaavalle tasolle. Matalasuhdanteessa puskuri voi siirtyä velkapuolelle, jolloin maksuvalmiuden varmistaminen on hoidettava ainakin osittain velkarahoituksella. Suhdannepuskurissa olevaa varojen määrää arvioidaan sekä absoluuttisena että rahaston menoihin suhteutettuna määränä.

Muutosvalmiuteen liittyvää riskiä pyritään hallitsemaan hyvällä toimintaympäristön tiedossa olevien muutosten ennakkoinnilla. Tämä edellyttää aktiivista yhteydenpitoa kaikkiin sidosryhmiin ja erityisesti päätöksentekijöihin.

Tietohallinnon ja tietojärjestelmien merkitys on kasvanut huomattavasti TVR:n toiminnassa viime vuosina. Niin ikään avainosaamisen saatavuus sekä avainhenkilöstön ja tietopääoman säilyttäminen ovat TVR:n toiminnan kannalta keskeistä. TVR hallitsee näihin liittyviä riskejä toiminnan jatkuvuus- ja valmius- ja varamiesjärjestelyiden sekä tietojärjestelmiensä toimintavarmuuden ja tehokkuuden parantamisen avulla.

Sijoitusriskit



Henkilöstö



Rahaston toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki.

Työsuhteessa olevan henkilöstön määrä oli vuoden 2018 lopussa 117 (106). Henkilötyövuosina mitattuna henkilömäärä oli 99,3 (90,3). Henkilökunnasta 37 (36) oli miehiä ja 80 (70) naisia. Henkilökunnan keski-ikä oli 42 (41) vuotta ja keskimääräinen palvelusaika rahastossa oli 4,4 (4,8) vuotta.

Koulutuspäivien määrä henkilöä kohti oli keskimäärin 2,2 (4) päivää.

Rahastossa on käytössä työn vaativuuteen perustuva palkkausjärjestelmä sekä rahaston strategisten tavoitteiden toteutumista tukeva tulospalkkiojärjestelmä.

Sairauspoissaolot olivat keskimäärin 13,2 (10,3) päivää/henkilötyövuosi, EK:n tilaston mukaisesti laskettuna 4,1 (3,3) %.

Toimisto

Työttömyysvakuutusrahaston toimisto sijaitsee Helsingissä, osoitteessa Kansakoulukuja 1.

Edustukset

Kansaneläkelaitoksen työttömyysturva-asiain neuvottelukunnan jäsenenä toimi Janne Metsämäki ja varajäsenenä Tapio Oksanen.

Jäsenyydet

Työttömyysvakuutusrahasto on työttömyysvakuutuksen kansainvälisen yhteisjärjestön International Social Security Associationin (ISSA) ja vastaavan Euroopan unionin jäsenmaiden järjestön European Social Insurance Platformin (ESIP) sekä pohjoismaisen Nordiskt Socialförsäkringsmöten (NSF) jäsen. Rahasto on tarkkailijajäsen eurooppalaisessa työmarkkinajärjestöjen hallinnoimien sosiaalivakuutuslaitosten järjestössä (AEIP).

Tilikauden päättymisen jälkeiset tapahtumat

Työttömyysvakuutusrahasto ja Koulutusrahasto yhdistyivät vuoden 2019 alussa uudeksi Työllisyysrahastoksi. Rahaston lakisäätöisiin tehtäviin ei tullut muutoksia. Yhdistyminen toteutui vuoden alussa suunnitellusti. Alkuvuoden työtä värittää Työllisyysrahaston toiminnan käynnistyminen ja siihen liittyvä uuden organisaation rakentaminen. Työllisyysrahaston hallitus vahvisti uudelle rahastolle strategian, jota on ryhdytty toteuttamaan.

Epävarmuus talouskehityksen suunnasta on lisääntynyt alkuvuoden 2019 aikana. Viimeisemmät tilastot ja talousindikaattorit osoittavat, että taloudellinen toimeliaisuus olisi hidastumassa Suomen vientimarkkinoilla ja teollisuuden saamat uudet tilaukset eivät kasva entiseen tahtiin. Työllisyysrahasto odottaa saavuttavansa vuonna 2019 positiivisen tuloksen ja nettovarallisuuden nähdään vahvistuvan edelleen. Talousarvion mukaan nettovarallisuuden muutos vuonna 2019 olisi 335 miljoonaa euroa positiivinen. Tilinpäätöstä laadittaessa arvioidaan, että nettovarallisuuden muutos olisi noin 500 miljoonaa euroa positiivinen vuonna 2019.

Tulorekisteri otettiin käyttöön vuoden 2019 alussa palkkatietojen osalta. Työllisyysrahasto hyödyntää tulorekisterin tietoja työttömyysvakuutusmaksujen määräämisessä ja perimisessä. Työllisyysrahaston osalta tulorekisterisiirtymä on toteutunut onnistuneesti.



Selvitys Työttömyysvakuutusrahaston hallinto- ja ohjausjärjestelmästä 2018

Tämä Työttömyysvakuutusrahaston selvitys hallinto- ja ohjausjärjestelmästä vuodelta 2018 on laadittu arvopaperimarkkinalain ja Suomen listayhtiöiden 1.1.2016 voimaan tulleen hallinnointikoodin raportointia koskevan suosituksen mukaisesti.

Työttömyysvakuutusrahaston tilintarkastaja KPMG Oy Ab on tarkastanut, että tämän selvityksen taloudelliseen raportointiprosessiin liittyvien sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmien kuvaus on yhdenmukainen tilinpäätöksen kanssa. Työllisyysrahaston hallitus on käsitellyt tämän selvityksen kokouksessaan 26.3.2019.

Suomen listayhtiöiden hallinnointikoodin (Corporate Governance) 2015 noudattaminen ja suosituksista poikkeaminen

Työttömyysvakuutusrahasto on lakisääteinen itsenäinen laitos, joka ei ole laskenut liikkeelle julkisen kaupankäynnin kohteena olevia omistussuosuuksia tai osakkeita. TVR on laskenut liikkeeseen joukkovelkakirjalainoja noteerattavaksi Nasdaq OMX Helsinki Oy:ssä. TVR on tämän vuoksi päättänyt noudattaa soveltuvien osin toiminnassaan vuonna 2010 voimaan tullutta Suomen listayhtiöiden hallinnointikoodia. Selvitys annetaan 1.1.2016 lukien voimaan tulleen vuonna 2015 uudistetun hallinnointikoodin mukaisesti (hallinnointikoodit ovat julkisesti saatavissa Arvopaperimarkki-

nayhdistys ry:n internet-sivuilta osoitteesta www.cgfinland.fi).

TVR:n toimintaa ja sen toimielinten tehtäviä säätelee laki työttömyysetuuksien rahoituksesta (555/1998), asetus työttömyysetuuksien rahoituksesta (1176/1998) ja Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annettu asetus (862/1998).

TVR:n toimintamuodosta ja taustasta johtuen sen toiminta poikkeaa hallinnointikoodista seuraavien suositusten osalta:

- Suositukset 1, 2, 3 ja 4: TVR:n korkeinta päätäntävaltaa ei käytä yhtiökokous tai vastaava elin, vaan valtioneuvoston nimitämä hallintoneuvosto Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädetyn mukaisesti. Asetuksessa säädetään mm. hallintoneuvoston kokouksissa päätettävistä asioista ja menettelyistä sekä kokouskutsusta. Siksi yhtiökokousta, yhtiökokouskutsua, yhtiökokouksen asiakirjoja sekä hallituksen valintaa koskevat suositukset eivät sellaisenaan tule sovellettavaksi TVR:n toimintaan.
- Suositus 5, 6, 7, 8, 9 ja 10: TVR:n hallintoneuvosto valitsee hallituksen jäsenet Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annetussa asetuksessa (862/1998) säädettyjä periaatteita noudattaen. Asetuksessa ei ole rajattu hallituksen jäsenen toimikauden kestoa, mutta käytännössä hallintoneuvosto vahvistaa hallituksen jäsenet, puheenjohta-

jan ja varapuheenjohtajan vuosittain. Siksi hallituksen jäsenen valintaa ja nimitysvaliokuntaa koskevat suositukset eivät tule sovellettavaksi TVR:n toiminnassa.

- Suositus 10, 16, 17 ja 18a: TVR:llä ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten arvioitavaksi ei tule johdon riippumattomuus merkittävistä osakkeenomistajista.
- Suositus 18b: TVR:llä ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten sovellettavaksi ei tule osakkeenomistajien nimitystoimikuntaa koskeva suositus.
- Suositus 22 ja 24: Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvauseriaatteen. Hallitus päättää toimitusjohtajan toimisuhteen ehdoista ja palkitsemisesta sekä muun johdon palkitsemisen periaatteista.
- Suositus 23: TVR:llä ei ole osakkeenomistajia tai vastaavia omistajia, joten hallituksen jäsenten osake- ja osakeperusteisia palkkioita koskevia suosituksia ei sovelleta.
- Suositus 28: TVR ei ole osakeyhtiö, joten lähipiiriiliikeitä koskeva sääntely ei sellaisenaan ole sovellettavissa TVR:n toimintaan. TVR noudattaa kuitenkin Markkinoiden väärinkäyttöasetuksesta (MAR) johtuvia sisäpiirisäännöksiä joukkovelkakirjalainan liikkeeselaskijan ominaisuudessa.

Hallintoneuvosto

Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työttömyysvakuutusrahaston korkeinta päätösvaltaa käyttää hallintoneuvosto, jossa on 18 jäsentä. Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan kalenterivuodeksi kerrallaan

puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla.

Valtioneuvosto nimittää Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenet siten, että kuusi jäsentä nimitetään Elinkeinoelämän keskusliitto ry:n, kolme kunnallisen työmarkkinalaitoksen, kolme Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry:n, kolme Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry:n ja kolme Akava ry:n asettamista ehdokkaista. Työllisyysrahaston hallintoneuvoston jäsenten toimikausi on kolme kalenterivuotta. TVR:n hallintoneuvoston nimitetyt jäsenet jatkavat toimikautensa loppuun 1.1.2019 toimintansa aloittaneen Työllisyysrahaston hallintoneuvostona.

Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti

Hallintoneuvoston varsinainen kokous pidetään kahdesti vuodessa, kevätkokous ennen toukokuun loppua ja syyskokous viimeistään lokakuussa. Hallintoneuvoston ylimääräinen kokous pidetään silloin, kun hallintoneuvoston puheenjohtaja tai hallitus pitää sitä tarpeellisena tai silloin, kun vähintään kaksi hallintoneuvoston jäsentä sitä ilmoitetun asian vuoksi kirjallisesti pyytää.

Kokouskutsu on toimitettava todisteellisesti hallintoneuvoston jäsenille viimeistään kahdeksan päivää ennen kokousta.

Hallintoneuvoston kokous on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet hallintoneuvoston jäsenistä on läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee tällöin olla edustettuna. Hallintoneuvoston päätökseksi tulee se mielihetki, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se

Hallintoneuvoston jäseninä vuonna 2018 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallintoneuvoston kokouksissa
Antti Zitting, pj.	1956	Diplomi-insinööri	Hallituksen puheenjohtaja, Sacotec oy	4/4
Silja Paavola, vpj.	1956	Apuhoitaja	Puheenjohtaja, SuPer ry	2/4
Riku Aalto	1965	Hallintotieteiden maisteri	Puheenjohtaja, Teollisuusliitto	3/4
Teija Asara-Laaksonen	1957	Ylioppilas	Toimialajohtaja, Julkisten- ja hyvinvointialojen liitto JHL	2/4
Jorma Haapanen	1964	Maatalous- ja metsätieteiden maisteri	Palvelujohtaja, Kotkan kaupunki	4/4
Jari Jokinen	1967	Diplomi-insinööri	Yksikönjohtaja, Tekniikan Akateemiset TEK	2/4
Tauno Kekäle	1961	Kauppatieteiden tohtori	Toimitusjohtaja, rehtori, Vaasan ammattikorkeakoulu Oy	1/4
Antti Korpiniemi	1961	Maatalous- ja metsätieteiden maisteri	Toimitusjohtaja, Berner Oy	4/4
Kirsi-Marja Lievonen (1.5.2018 alkaen)	1962	Oikeustieteen lisensiaatti, Varatuomari	Henkilöstöjohtaja, Vantaan kaupunki	3/4
Petri Lindroos	1965	Kasvatustieteen maisteri	Neuvottelujohtaja, OAJ	4/4
Salla Luomanmäki	1963	Filosofian maisteri	Toiminnanjohtaja, Akavan erityisalat	4/4
Jorma Malinen	1959	Automaatiosuunnittelija	Puheenjohtaja, Ammattiliitto PRO	3/4
Matti Mettälä	1963	Varatuomari	Johtaja, Kesko Oyj	2/4
Taina Niiranan (1.5.2018 alkaen)	1966	Hallintotieteiden maisteri	Projektipäällikkö, Pirkanmaan liitto	3/4
Olli Nikula	1967	Kauppatieteiden maisteri	Toimitusjohtaja, Saint-Gobain Finland Oy	3/4
Harri Ojanperä	1961	Master of Business Administration	Ketjujohtaja, SOK:n matkailu ja ravitsemiskauppa	4/4
Millariikka Rytkönen	1975	Kätilö-sairaanhoidtaja, ylempi ammattikorkeakoulututkinto	Puheenjohtaja, Tehy ry	4/4
Ann Selin	1960	Executive Master of Business Administration	Puheenjohtaja, Palveluolajien ammattiliitto PAM	2/4
Ritva Viljanen (30.4.2018 saakka)	1958	Oikeustieteen kandidaatti, Valtiotieteiden maisteri	Apulaiskaupunginjohtaja, johdon asiantuntija, Helsingin kaupunki	0/4
Jaana Ylä-Mononen (30.4.2018 saakka)	1961	Lääketieteen lisensiaatti	Lääkäri, Keski-Suomen Sairaanhoidopiiri	1/4

mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on vaalista ja äänet menevät tasan, ratkaistaan vaalin tulos arvalla. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja on kannattanut.

Hallintoneuvosto valitsee hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan.

Vuonna 2018 hallintoneuvosto kokoontui neljä kertaa, joista yksi oli sähköpostikokous.

Hallintoneuvoston jäsenet

Valtioneuvosto nimitti 22.11.2017 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työttömyysvakuutusrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 1.1.2018–31.12.2020.

Hallitus

Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annetun asetuksen (862/1998) mukaan Työttömyysvakuutusrahastolla on hallitus. Hallituksella on 14 (neljätoista) varsinaista jäsentä, jotka hallintoneuvosto nimittää siten, että seitsemän hallituksen jäsentä edustaa työmarkkinaosapuolen työnantajia ja seitsemän työntekijöitä. Hallituksessa on

puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, joista toisen tulee edustaa työnantajia ja toisen työntekijöitä. Puheenjohtajuus on vuorovuosin työnantajien ja työntekijöiden edustajalla. Jos hallituksen jäsenen paikka vapautuu kesken toimikauden, hallintoneuvosto nimitää edellä kuvatun edustavuuden mukaisesti seuraajan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Hallitus on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään seitsemän muuta jäsentä on kokouksessa läsnä. Sekä työnantajien että työntekijöiden tulee olla edustettuina. Hallituksen päätökseksi tulee se mielipide, jota jäsenten enemmistö on kannattanut. Äänten mennessä tasan päätökseksi tulee se mielipide, jota kokouksen puheenjohtaja on kannattanut. Jos kysymys on vaalista ja äänet menevät tasan, ratkaistaan vaalin tulos arvalla. Jos kysymys on esityksestä työttömyysvakuutusmaksuiksi tai päätöksestä työttömyyskassojen jäsenmaksujen tasauksesta ja äänet menevät tasan, päätökseksi tulee se mielipide, jota sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja on kannattanut.

Hallitus huolehtii TVR:n hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Hallitus seuraa TVR:n kehitystä johdon kuukausiraporttien sekä muun johdon toimittaman informaation avulla. TVR:n nimen kirjoittaa hallituksen puheenjohtaja yksin ja hallituksen antamien valtuutuksien mukaisesti hallituksen jäsen, toimitusjohtaja tai TVR:n toimihenkilö yksin. TVR:n hallituksen keskeiset tehtävät ja toimintaperiaatteet määritellään kirjallisessa työjärjestyksessä. Hallitus arvioi kerran vuodessa toimintaansa.

Hallituksen jäseninä vuonna 2018 toimivat:

Nimi	Syntymä- vuosi	Koulutus	Päätoimi	Läsnäolo hallituksen kokouksissa
Saana Siekkinen, pj.	1972	Yhteiskuntatieteiden maisteri	Johtaja, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK	13/14
Vesa Rantahalvari, vpj.	1967	Hallintotieteiden maisteri	Johtava asiantuntija, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	14/14
Sture Fjäder	1958	Kauppatieteiden maisteri	Puheenjohtaja, Akava	8/14
Riikka Heikinheimo	1963	Filosofian tohtori	Johtaja, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	13/14
Minna Helle (1.7.2018 alkaen)	1971	Oikeustieteen kandidaatti	Työmarkkinajohtaja, Teknologiateollisuus	7/14
Jyrki Hollmén	1974	Oikeustieteen kandidaatti	Johtaja, Kemianteollisuus ry	11/14
Eeva-Liisa Inkeroinen (30.6.2018 saakka)	1963	Oikeustieteen maisteri	Varatoimitusjohtaja, Teknologiateollisuus	6/14
Markku Jalonen	1960	Yhteiskuntatieteiden lisensiaatti	Työmarkkinajohtaja, Kuntatyöntajat	12/14
Ilkka Kaukoranta	1986	Valtiotieteiden maisteri	Pääekonomisti, SAK	12/14
Ida Mielityinen	1973	Valtiotieteiden maisteri	Johtava asiantuntija, Akava	13/14
Katarina Murto	1971	Oikeustieteen kandidaatti, Varatuomari	Johtaja, STTK	13/14
Antti Palola	1959	Merikapteeni	Puheenjohtaja, STTK	11/14
Jorma Palola	1954	Oikeustieteen lisensiaatti	Neuvottelupäällikkö, Kuntatyöntajat	12/14
Penna Urrila	1976	Valtiotieteiden maisteri	Johtava ekonomisti, Elinkeinoelämän keskusliitto EK	14/14
Pirjo Väänänen	1971	Sosionomi Ylempi AMK	Työllisyysasioiden päällikkö, SAK	13/14

Kokouskäytäntö ja tiedonsaanti

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan kutsusta. Kutsu hallituksen kokoukseen toimitetaan kaikille hallituksen jäsenille hyvissä ajoin ennen kokousta, jotta varmistetaan hallituksen jäsenten mahdollisuudet osallistua kokouksiin. Hallitus kokoontuu 8–12 kertaa vuodessa ja tarvittaessa useammin. Hallituksen kokous voidaan pitää kiireellisessä tapauksessa yksittäistä asiaa varten myös puhelin- tai sähköpostikokouksena, jos kaikki jäsenet sen hyväksyvät.

Puheenjohtajan tehtävät

Hallituneuvosto valitsee hallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan yhdeksi kalenterivuodeksi kerrallaan.

Hallituksen puheenjohtaja

- kutsuu hallituksen kokoukset koolle
- hyväksyy toimitusjohtajan laatiman esityslistan hallituksen kokouksia varten
- vastaa siitä, että jokaisesta hallituksen kokouksesta laaditaan pöytäkirja
- pitää tarpeen mukaan yhteyttä sekä
- toimitusjohtajaan että hallituksen jäseniin

kokousten välissä vastaa siitä, että hallituksen työskentelyssä noudatetaan tämän työjärjestyksen määräyksiä

- hyväksyy toimitusjohtajan laskut.

Hallituksen toiminta

Vuonna 2018 hallitus kokoontui yhteensä 14 kertaa. Hallituksella ei ole pysyviä valiokuntia mutta se voi asettaa työryhmiä tai valiokuntia, jotka avustavat hallitusta valmistelemalla hallitukselle kuuluvia asioita. Vuonna 2018 hallituksella ei ollut valiokuntia. Tarkastusvaliokunnan tehtävät hoitaa TVR:n hallitus.

Toimitusjohtaja

TVR:llä on toimitusjohtaja, joka hoitaa rahasto TVR:n hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Toimitusjohtaja vastaa siitä, että TVR:n kirjanpito on lainmukainen ja varainhoito luotettavalla tavalla järjestetty. Toimitusjohtajan on annettava hallitukselle ja sen jäsenelle tiedot, jotka ovat tarpeen hallituksen tehtävien hoitamiseksi.

TVR:n toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki (s.1960).

Johtoryhmän jäseninä vuonna 2018 toimivat:

Nimi	Syntymävuosi	Koulutus	Tehtävä/vastuut
Janne Metsämäki	1960	Oikeustieteen kandidaatti / maisteri	Toimitusjohtaja
Tapio Oksanen	1958	Kauppatieteiden maisteri	Varatoimitusjohtaja
Virpi Halme	1976	Oikeustieteen kandidaatti / maisteri	Hallinnosta ja lakiasioista vastaava johtaja
Heikki Ellonen	1959	Diplomi-insinööri, kauppatieteiden kandidaatti	Tietohallintojohtaja
Juho Oksanen	1978	Kauppatieteiden maisteri, yhteiskuntatieteiden maisteri	Vakuutusjohtaja

Johtoryhmä

Johtoryhmä avustaa toimitusjohtajaa TVR:n toiminnan johtamisessa sekä TVR:n strategisten ja operatiivisten tavoitteiden toteuttamisessa. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti, keskimäärin kaksi kertaa kuukaudessa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan pääperiaatteet

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kaikkia niitä Työttömyysvakuutusrahaston menettelyjä ja toimintatapoja, joiden avulla hallitus ja johto voivat saada kohtuullisen varmuuden tavoitteiden saavuttamisesta, toiminnan tuloksellisuudesta, taloutta ja toimintaa koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottamisesta sekä toiminnan lainmukaisuudesta. Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa, tarkoittaen järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa hyvän hallinto- ja johtamistavan toteutumista TVR:ssä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyt kytkeytyvät osaksi TVR:n hallinto- ja johtamisjärjestelmää, pää-

töksentekoa sekä strategista ja operatiivista toiminnan suunnittelua.

Työttömyysvakuutusrahastolla on hallituksen päättämä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan politiikka sekä tähän perustuva sisäisen valvonnan ohjeistus. Näiden ohella TVR:n sisäinen valvonta perustuu hallintoneuvoston päättämiin sijoitusperiaatteisiin, hallituksen päättämiin sijoitussuunnitelmaan, velanhoitosuunnitelmaan, tietohallinto- ja tietoturvaoperaatioihin ja sisäisen tarkastuksen toimintaohjeeseen sekä rahaston muihin menettelyohjeisiin.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteet

Työttömyysvakuutusrahaston sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa on kyse menettelyistä, joilla pyritään saavuttamaan kohtuullinen varmuus seuraavista tekijöistä:

Tavoitteiden saavuttaminen ja toiminnan tuloksellisuus

- TVR kerää ja jakaa tehokkaasti ja lainmukaisesti sen kannettavana olevat työttömyysvakuutus- ja omavastuumaksut sekä muut tulot

- TVR:n hallussa oleva omaisuus säilyy ja sitä hoidetaan hyvin ja resurssit turvataan menetyksiltä, jotka aiheutuvat tehtävien huonosta hoidosta, tuhlaamisesta, virheistä, väärinkäytöksistä tai muusta sääntöjen ja ohjeiden vastaisesta toiminnasta
- TVR:n toiminta ja varojen käyttö on tuloksellista niin, että asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on taloudellista, tuottavaa ja vaikuttavaa.
- Taloutta ja toimintaa koskevien oikeiden ja riittävien tietojen tuottaminen
- TVR:n toiminnasta, taloudesta ja hallinnosta on saatavilla tuloksellisen johtamisen edellyttämät tiedot ja kyseisiä tietoja myös hyödynnetään johtamisessa
- Toiminnasta, taloudesta ja hallinnosta sekä tuloksellisuudesta raportoidaan TVR:n hallitukselle ja hallintoneuvostolle oikeat ja riittävät tiedot.

Toiminnan lain- ja vaatimustenmukaisuus

TVR:n toiminnassa noudatetaan lakia, sitä koskevia ohjeita ja määräyksiä sekä hyvän hallinnon vaatimuksia.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan vastuut

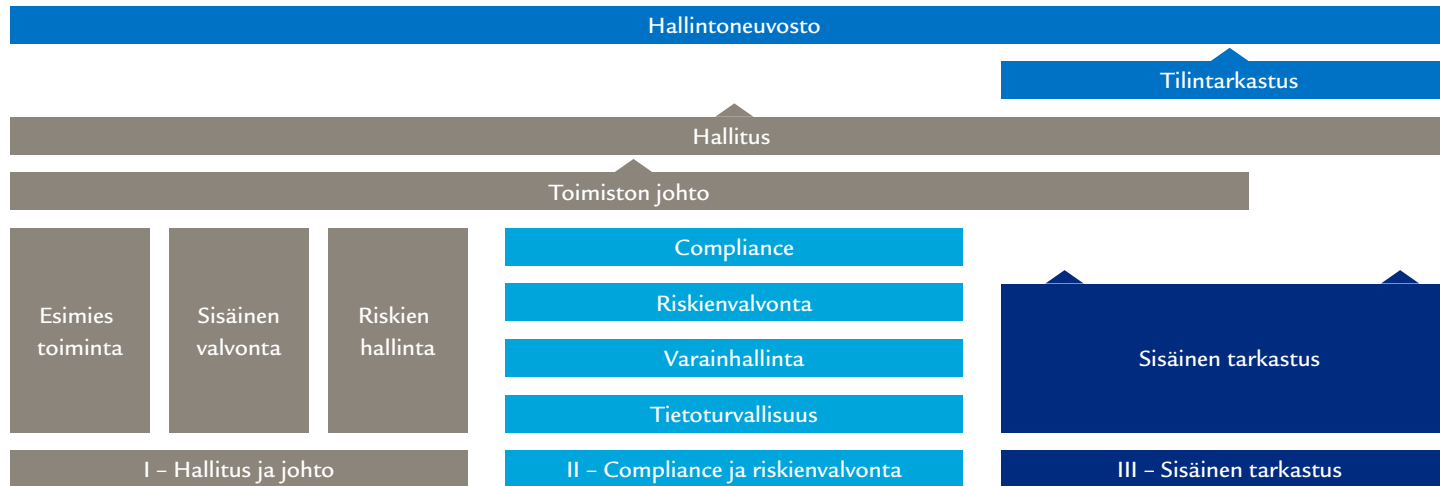
Työttömyysvakuutusrahaston hallitus päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista ja edellyttää, että TVR:n toiminnot järjestetään siten, että sen kaikilla tasoilla ja kaikessa toiminnassa on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta.

Työttömyysvakuutusrahaston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat kaikkia TVR:n toimintoja ja niiden toteuttaminen on jokaisen työntekijän vastuulla.

Työttömyysvakuutusrahaston sisäinen valvonta rakentuu kolmen puolustuslinjan periaatteelle alla olevan mukaisesti.

Ensimmäinen puolustuslinja – Hallitus ja johto

Ensimmäinen puolustuslinja muodostuu hallituksesta ja toimiston johdosta. Sisäisen valvonnan ja riskienhallintatoimenpiteiden järjestämisvastuu on hallituksella ja toteuttamisvastuu toimiston johdolla.



Toinen puolustuslinja – Compliance ja riskienvalvonta

Toisen puolustuslinjan muodostavat riippumattomat Compliance- ja Riskienvalvonta-toiminnot, joiden ensisijaisena tehtävänä on kehittää, ylläpitää ja valvoa yleisiä sisäisen valvonnan periaatteita ja riskienhallinnan toimivuutta rahastossa.

Kolmas puolustuslinja – Sisäinen tarkastus

Kolmannen puolustuslinjan muodostava sisäinen tarkastus on muista toimintoista erillinen ja riippumaton yksikkö, jonka tehtävänä on varmistaa, että TVR:n sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Sisäinen tarkastus on toiminnallisesti toimitusjohtajan alaisuudessa ja raportoi havainnoistaan toimitusjohtajan lisäksi hallitukselle. Sisäinen tarkastus voi hallituksen

hyväksymän tarkastussuunnitelman mukaan kohdistua kaikkiin TVR:n toimintoihin ja yksiköihin.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi toteutetaan vuosittain. Arviointityö toteutetaan COSO-ERM-viitekehikseen perustuvan, valtiovarainministeriön yhteydessä toimivan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan laatiman arviointikehikon pohjalta.

Tilintarkastus

Rahaston tilintarkastajana toimii tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab. Päävastuullisena tilintarkastajana toimii Marcus Tötterman, KHT. Hallintoneuvosto päätti, että tilintarkas-

tajalle maksetaan palkkio ja kulut korvataan rahaston hyväksymän laskun mukaan.

Tilintarkastajan tilintarkastusta koskevat palkkiot vuonna 2018 olivat 53 529 euroa ja muut palkkiot 0 euroa.

Sisäpiirihallinnon järjestämisen periaatteet

Työttömyysvakuutusrahasto laski liikkeeseen vuoden 2015 aikana kaksi joukkovelkakirjalainaa kooltaan 600 miljoonaa euroa ja 300 miljoonaa euroa. Joukkovelkakirjalainojen liikkeeseen laskun myötä TVR on noudattanut sisäpiirilainsäädännöstä johtuvia vaatimuksia, mukaan lukien kesällä 2016 voimaan tullutta Markkinoiden väärinkäyttöasetusta (MAR) siltä osin kuin vaatimukset koskevat joukkovelkakirjalainan liikkeeseenlaskijaa. Sisäpiirihallinnossa noudatettavat periaatteet ja ohjeet on hyväksytty rahaston hallituksessa.

Kuvaus taloudelliseen raportointiin liittyvän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmien pääpiirteistä

Valvontaympäristö

Työttömyysvakuutusrahaston toimitusjohtaja on yhdessä johtoryhmän kanssa ylin operatiivinen päätöksentekijä. Johtoryhmä vastaa siitä, että rahaston toiminnoilla on käytösään riittävät resurssit niiden tehtävien hoitamiseksi, jotka on määritelty lainsäädännössä tai hallituksen tekemin päätöksin. TVR:n julkaiseman talousinformaation tavoite on antaa oikea ja riittävä kuva sen taloudellisesta asemasta.

TVR:n taloudellinen raportointi ja valvonta perustuvat vuosittain laadittavaan ja hallituksen vahvistamaan talousarvioon sekä kuukausittain tehtävään tulosraportointiin.

Työttömyysvakuutusrahaston talousosasto valmistelee lakisääteisen vuositilinpäätöksen ja laatii kuukausittain kattavan tuloraportoinnin TVR:n lakisääteisten menojen ja tulojen kehityksestä sekä sijoitus- ja velkaerien arvoista.

Työttömyysvakuutusrahasto saa Finanssivalvonnalta säännöllisesti tiedot työttömyyskassojen maksamien työttömyysturvamenojen rahamääristä, joita se analysoi ja vertaa tiedossa olevaan työttömyyden kehitykseen ja talousarviossa määriteltyihin menoihin nähden. Vertailu tehdään sekä TVR:n rahoitusvastuulla olevien että valtion vastuulla olevien menojen osalta eriteltyinä.

Talousosasto pitää yllä taloushallinnon järjestelmiä ja tiedottaa tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen liittyvät periaatteet.

Taloudelliseen raportointiin liittyvä riskien hallinta

Työttömyysvakuutusrahastolla on hallituksen hyväksymä riskienhallintasuunnitelma. Merkittävimmät taloudelliseen raportointiin liittyvät riskit määritellään vuosittaisessa riskiarvioinnissa johtoryhmän toimesta. TVR:n merkittävin taloudelliseen raportointiin liittyvä riski on nettovarallisuuden määrän (suhdannepuskuri) ja maksuvalmiuden arviointi talousarviota laadittaessa. Talousarvio ja siihen kiinteästi liittyvä maksuesitys on laadittava laissa todetuina määräyksin siten, että TVR kykenee suorittamaan vastuullaan olevat sitoumukset. Toimintavuotta edeltävän vuoden elokuun loppuun mennessä laadittavan

talousarvion valmistelu on talousosaston vastuulla. Talousarvio perustuu laissa todettujen seikkojen lisäksi sekä sen itsensä laatimisiin että valtiovarainministeriön, ennustelaitosten ja pankkien tekemiin arvioihin kansantalouden kehityksestä työttömyyden, työllisyyden ja palkkasumman kehityksen suhteen.

Talousarvion ja tilinpäätöksen osoittaman vuosituloksen välinen ero on riskinä merkittävä, ja sen suuruus on ollut viime vuosina keskimäärin noin 5 % TVR:n maksutilityksistä. Tätä riskiä hallitaan suhdannepuskurin avulla huolehtimalla siitä, että talousarvioon merkityn nettovarallisuuden määrä ylittää riittävällä marginaalilla suhdannepuskurin lakisääteisen vähimmäismäärän.

Maksuvalmius pyritään turvaamaan kohdentamalla sijoitusvarat sellaisiin kohteisiin, joista ne ovat tehokkaasti realisoitavissa ilman, että realisoinnista aiheutuu merkittävää riskiä markkina-arvon tai tuoton suhteen.

Sijoitusomaisuuden arvoihin kohdistuvat riskit on kuvattu tilinpäätöksen laatimisperiaatteissa sijoitusluokittain. Talousosastolla seurataan sijoitusten ja velkaerien arvojen ja tuottojen kehitystä päivittäin tehtävillä arvotusraporteilla. Rahoitus- ja kirjanpitoyksiköissä seurataan sijoitussuunnitelman noudattamista päivittäin tehtävillä täsmäytyksillä ja laaditaan raportit johdolle ja hallitukselle kuukausittain.

TVR:n hallitus seuraa ja valvoo kuukausittain talousosaston laatimien raporttien avulla Työttömyysvakuutusrahaston tulosta, nettovarallisuutta, sijoitussuunnitelman noudattamista ja velkarahoitusta.

Talousviestintä

Työttömyysvakuutusrahasto julkaisee vuosittain kotisivullaan julkaisukalenterin, jossa todetaan vuoden aikana tapahtuvat talous- ja tulostietojen julkistukset. Lisäksi TVR julkaisee tietoja tuloskehityksestään silloin, kun uusi arvio poikkeaa olennaisesti aiemmin tiedotetusta. Työttömyysvakuutusrahaston varoitumisjohtaja ja rahoituspäällikkö yhdessä viestinnän kanssa vastaavat siitä, että TVR täyttää joukkovelkakirjalainojen liikkeeseenlaskijalle asetetut tiedotusvelvoitteet.

Työttömyysvakuutusrahaston palkitsemisraportti vuodelta 2018

Työttömyysvakuutusrahaston palkitsemisraportti 2018 on laadittu Arvopaperimarkkinayhdistys ry:n julkaiseman Hallinnointikoodin 2015 (www.cgfinland.fi) mukaisesti. Palkitsemisraportissa on selostettu tilikauden 1.1.–31.12.2018 aikana hallintoneuvoston ja hallituksen jäsenille, toimitusjohtajalle ja muulle johdolle maksetut palkat ja palkkiot.

Hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ja muut etuudet

Valtioneuvosto nimitti 22.11.2017 työmarkkinaosapuolten esityksestä Työttömyysvakuutusrahaston hallintoneuvoston jäsenet toimikaudeksi 1.1.2018–31.12.2020.

Sosiaali- ja terveysministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvausperiaatteet. Sosiaali- ja terveysministeriö on päättänyt 17.1.2012, että hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ovat: puheenjohtajan kuukausipalkkio 120 euroa kuukaudessa ja kokouspalkkio 230 euroa, varapuheenjohtajan ja muiden jäsenten kokouspalkkio 140 euroa.

Vuonna 2018 hallintoneuvosto kokoontui 4 kertaa ja piti yhden sähköpostikokouksen. Sähköpostikokouksesta ei makseta kokouspalkkiota.

Vuonna 2018 hallintoneuvoston jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Hallintoneuvoston jäsenen kokouspalkkio	Hallintoneuvoston puheenjohtajan kuukausipalkkio	Matkakustannus	31.12.2018
Zitting Antti, pj.	690	1 440		2 130
Aalto Riku	280			280
Asara-Laaksonen Teija	140			140
Haapanen Jorma	420		273	693
Jokinen Jari	140			140
Kekäle Tauno	-			-
Korpiniemi Antti	420			420
Lievonen Kirsi-Marja	280			280
Lindroos Petri	420			420
Luomanmäki Salla	420			420
Malinen Jorma	280			280
Mettälä Matti	140			140
Niiranen Taina	280		148	428
Nikula Olli	280			280
Ojanperä Harri	420			420
Paavola Silja	140			140
Rytkönen Millariikka	420			420
Selin Ann	140			140
Ylä-Mononen Jaana	140		288	4
Yhteensä	5 310	1 440	709	7 459

Hallituksen jäsenten palkkiot ja muut etuudet

Hallintoneuvosto päättää hallituksen jäsenille maksettavista palkkioista. (Taulukko 1).

Hallituksen jäsenillä ei ole käytössä muita palkitsemisjärjestelmiä tai lisäeläkejärjestelmiä.

Vuonna 2018 hallitus kokoontui 14 kertaa. (Taulukko 2).

Rahaston toimitusjohtajan ja muun johdon palkitsemisjärjestelmä

Toimitusjohtajalla on erillinen hallituksen hyväksymä palkitsemisjärjestelmä vuodesta 2016 lähtien. Hallitus päättää mahdollisesta palkkion maksamisesta. Muulla johdolla on hallituksen hyväksymä palkkio-ohjelma, jonka mukaisesti hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan.

Taulukko 3 esittää toimitusjohtajan ja muiden johtoryhmän jäsenten palkkiot ja etuudet vuodelta 2018. Taulukon luvut on esitetty ilman palkkasivukuluja.

Toimitusjohtajan toimitusuhteen ehdot

Toimitusjohtajan työsuhteen ehdot on määritelty hallituksen päätöksellä ja todettu kirjallisessa työsopimuksessa.

Toimitusjohtajan eläkeikä ja eläkekartuma määräytyvät yleisen työeläkelainsäädännön mukaan. Toimitusjohtajalla ei ole rahaston puolesta lisäeläkettä.

Toimitusjohtajan irtisanomisaika määräytyy molemmin puolin työsopimuslain mukaan.

1. Hallintoneuvosto päätti 30.8.2018, että hallituksen jäsenille maksetaan palkkioita näillä perusteilla:

	Palkkio EUR/kk	Palkkio EUR/kokous
Hallituksen puheenjohtaja	730	270
Hallituksen varapuheenjohtaja	575	165
Hallituksen muu jäsen	330	125

2. Vuonna 2018 hallituksen jäsenille maksettiin palkkioita seuraavasti:

Nimi	Hallituksen vuosipalkkio	Kokouspalkkio	31.12.2018
Siekinen Saana pj	8 760	3 240	12 000
Rantahalvari Vesa vpj	6 900	2 145	9 045
Fjäder Sture	3 960	875	4 835
Heikinheimo Riikka	3 960	1 500	5 460
Helle Minna	1 980	750	2 730
Hollmén Jyrki	3 960	1 250	5 210
Inkeroinen Eeva-Liisa	1 980	750	2 730
Jalonen Markku	3 960	1 375	5 335
Kaukoranta Ilkka	3 960	1 375	5 335
Mielityinen Ida	3 960	1 500	5 460
Murto Katarina	3 960	1 500	5 460
Palola Antti	3 960	1 250	5 210
Palola Jorma	3 960	1 375	5 335
Urrila Penna	3 960	1 625	5 585
Väänänen Pirjo	3 960	1 500	5 460
Yhteensä	63 180	22 010	85 190

3. Toimitusjohtajan sekä johtoryhmän palkkiot ja etuudet

Toimi	Palkat ja luontoisedut	Muuttuva tulospalkkio	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Toimitusjohtaja	146 938	10 673	157 610	155 164
Johtoryhmä	405 135	27 239	432 374	415 405
Yhteensä	552 073	37 912	589 985	570 569

Työttömyysvakuutusrahaston **TILINPÄÄTÖS**



Tilinpäätös (IFRS)

Laskelma nettovarallisuuden muutoksesta

Euroa	Liite	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Kerätyt maksut			
Työttömyysvakuutusmaksut	5	3 800 919 963	4 010 991 493
Kerätyt maksut yhteensä		3 800 919 963	4 010 991 493
Tilitetyt maksut			
Maksutilitykset	6	-2 909 120 555	-3 423 146 630
Hallintokulut	7	-12 582 164	-10 752 069
Tilitetyt maksut yhteensä		-2 921 702 719	-3 433 898 699
Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta	13	-2 582 972	550 426
Rahoituskulut	8	-4 499 178	-5 524 656
NETTOVARALLISUUDEN MUUTOS		872 135 094	572 118 564

Laskelma nettovarallisuudesta

Euroa	Liite	31.12.2018	31.12.2017
VARAT			
Pitkäaikaiset varat			
Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet	9	298 579	312 231
Aineettomat hyödykkeet	10	6 407 896	3 145 997
Muut saamiset	12	328 038	328 038
Pitkäaikaiset varat yhteensä		7 034 513	3 786 266
Lyhytaikaiset varat			
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	11	14 375 712	11 711 483
Muut saamiset	12	90 549 480	139 553 775
Sijoitusomaisuus	14	1 158 436 059	737 643 948
Rahavarat	15	416 757 606	232 007 361
Lyhytaikaiset varat yhteensä		1 680 118 858	1 120 916 566
Varat yhteensä		1 687 153 371	1 124 702 832
Edellisiltä tilikausilta		106 361 539	-465 757 025
IFRS 9 -oikaisu 1.1.2018		-9 193 228	0
Tilikaudelta		872 135 094	572 118 564
NETTOVARALLISUUS		969 303 405	106 361 539
VELAT			
Pitkäaikaiset velat			
Lainat	16	0	598 414 440
Pitkäaikaiset velat yhteensä		0	598 414 440
Lyhytaikaiset velat			
Lainat	16	599 329 140	299 795 460
Työttömyysvakuutusmaksuvelat	11	2 395 459	23 859 168
Muut velat	17	116 125 367	96 272 225
Lyhytaikaiset velat yhteensä		717 849 966	419 926 854
Velat yhteensä		717 849 966	1 018 341 294
Nettovarallisuus ja velat yhteensä		1 687 153 371	1 124 702 832

Rahavirtalaskelma

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut	3 703 168 448	3 958 182 518
Tilitetyt maksut	-2 902 122 123	-3 469 492 105
Maksetut korot	-8 789 081	-10 033 543
Varsinaiseen toimintaan käytetyt nettorahavarat	792 257 244	478 656 870
Investointien rahavirrat		
Aineellisten käyttöomaisuushyödykkeiden hankinta	-538 698	-160 716
Aineellisten käyttöomaisuushyödykkeiden myyntitulo	200	505
Aineettomien hyödykkeiden hankinta	-3 522 569	-1 576 801
Sijoitusinstrumenttien ostot	-3 181 476 562	-2 199 341 984
Sijoitusinstrumenttien myynnit	2 877 702 591	2 029 433 053
Muut pitkäaikaiset varat	328 038	328 038
Investoinneista kertyneet nettorahavarat	-307 507 000	-171 317 905
Lainojen nostot ja takaisinmaksut	-300 000 000	-127 467 218
Rahoituksesta kertyneet nettorahavarat	-300 000 000	-127 467 218
Rahavarojen nettolisäys / -vähennys	184 750 244	179 871 747
Rahavarat tilikauden alussa	232 007 361	52 135 615
Rahavarat tilikauden lopussa	416 757 606	232 007 361

Tilinpäätöksen liitetiedot

Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet

1. Yleiset tiedot

Vuonna 1999 toimintansa aloittanut Työttömyysvakuutusrahasto (”TVR”, ”Rahasto”) (y-tunnus 1098099-7) on työmarkkinaosa-puolten hallinnoima sekä sosiaali- ja terveysministeriön ja Finanssivalvonnan valvoma itsenäinen laitos, jonka päätehtävänä on työttömyysetuuksien rahoittaminen. Rahasto myös ohjaa, kehittää ja valvoo työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn toimeenpanoa sekä määrää ja perii työttömyysturvan työnantajan omavastuumaksun. Lisäksi rahasto käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Työttömyysvakuutusrahaston kotipaikka on Helsinki ja osoite Kansakoulukuja 1, 00100 Helsinki.

Seuraavassa esitetään rahaston tilinpäätöksessä sovelletut keskeiset laatimisperiaatteet. Niitä on noudatettu johdonmukaisesti kaikilla esitettävillä tilikausilla, ellei muuta mainita.

2. Yhteenvedo merkittävistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista

2.1 Laatimisperusta

Työttömyysvakuutusrahaston tilinpäätös on laadittu Euroopan unionissa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (International Financial Reporting

Standards, IFRS) mukaisesti noudattaen 31.12.2018 voimassa olevia IAS- ja IFRS-standardia sekä SIC- ja IFRIC-tulkintoja. Kansainvälisillä tilinpäätösstandardeilla tarkoitetaan Suomen kirjanpitolaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1606/2002 säädetyn menettelyn mukaisesti yhteisössä sovellettavaksi hyväksytyjä standardeja ja niistä annettuja tulkintoja. Tilinpäätöksen liitetiedot ovat myös suomalaisen, IFRS-säännöksiä täydentävän kirjanpito- ja yhteisöolainsäädännön vaatimusten mukaiset.

Työttömyysvakuutusrahasto on julkiseen valtaan sidoksissa oleva, voittoa tavoittelematon rahasto, jonka toiminta perustuu lakiin työttömyysetuuksien rahoituksesta, asetukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta ja Työttömyysvakuutusrahaston ohjesäännöstä annettuun asetukseen, kuten kohdassa 1 on todettu.

TVR kerää ja tilittää työttömyysvakuutusmaksuja. TVR ei harjoita sellaista liiketoimintaa, jossa tavaroiden myynnistä tai palveluiden tuottamisesta kertyisi tuottoja. TVR:n toiminnan luonteesta johtuen sillä ei ole liikevaihtoa, eikä tavanomaisia tulouttamisperiaatteita voida soveltaa. IFRS-standardit eivät suoraan sääntele TVR:n kaltaisen rahaston IFRS-tilinpäätöksen rakennetta eivätkä sen liiketoimien kirjaamis- ja arvostamisperusteita. TVR:n IFRS-tilinpäätöksen laatimisessa on noudatettu IFRS-standardien viitekehystä ja standardien yleisiä kirjaamis- ja arvostamisperiaatteita. Mainituista seikoista

johtuen TVR:n IFRS-tilinpäätöksen päälas- kelmat ovat laskelma nettovarallisuuden muutoksesta, laskelma nettovarallisuudesta sekä rahavirtalaskelma.

Kerättyjen ja tilitettyjen työttömyysvakuutusmaksujen sekä sijoitus- ja rahoituserien summana muodostuu yhteisön tilikauden nettovarallisuuden muutos. Rahaston varojen ja velkojen erotus kuvastaa kertynyttä nettovarallisuutta, josta käytetään myös termiä suhdannepuskuri. Liitetiedossa 4.3 kuvataan tarkemmin suhdannepuskuria. TVR:llä ei ole osakkeita eikä omaa pääomaa. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa oman pääoman muutoksista, vaan nettovarallisuuden muutos esitetään erillisessä päälas- kelmassa.

Esitetyillä tilikausilla rahastolla ei ole ollut sellaisia liiketoimia, jotka olisi tullut kirjata muihin laajan tuloksen eriin. Tästä syystä IFRS-tilinpäätös ei sisällä laskelmaa muista laajan tuloksen eristä. TVR ei toimi vakuutus- senantajana, eli se ei myy eikä osta vakuutus- tai jälleenvakuutus sopimuksia. Tästä syystä rahaston toiminta ei kuulu IFRS 4 Vakuutus- sopimukset -standardin soveltamisalaan. Tilinpäätöksen pääasiallinen arvostamispe- rusta on alkuperäinen hankintameno, josta poiketen käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattavat rahoitusvarat ja -velat arvostetaan käypään arvoon. Tilinpäätöksen luvut on esitetty euroina, ellei muuta mainita.

IFRS-standardien mukaisen tilinpäätök- sen laatiminen edellyttää tiettyjen keskeisten kirjanpidollisten arvioiden käyttöä. Lisäksi se edellyttää johdolta harkintaa tilinpäätöksen

laatimisperiaatteita sovellettaessa. Liitetie- dossa 3 kuvataan keskeisiä kirjanpidollisia arvioita ja harkintaan perustuvia ratkaisuja.

Laskentastandardien muutokset

Työttömyysvakuutusrahasto on ottanut käyttöön International Accounting Standards Boardin julkaiseman standardin IFRS 9, Rahoitusinstrumentit, joka tuli voimaan 1. tammikuuta 2018 alkaen. IFRS 9 -standardin käyttöön otolla ei ollut merkittävää vaikutusta Työttömyysvakuutusrahaston tilinpäätökseen.

IFRS 9 -standardi sisältää uudistetun ohjeistuksen rahoitusvarojen luokitteluun ja arvostamiseen sekä uuden, odotettuihin luottotappioihin perustuvan mallin rahoitusvarojen arvonalentumisen arviointiin ja uudet yleiset suojauslaskennan vaatimukset. IFRS 9:n mukaan rahoitusvarat on luokitel- tava kolmeen arvostusryhmään: jaksotettuun hankintamenoon kirjattavat, käypään arvoon muun laajan tuloksen kautta kirjattavat ja käypään arvoon tuloslaskelman kautta kirjattavat. Rahoitusvelkojen osalta standardi vastaa useimpia IAS 39:n mukaisia vaati- muksia. Arvon alentumisen osalta on otettu käyttöön odotettuihin luottotappioihin perus- tuva malli, joka korvaa IAS 39:n mukaisen toteutuneisiin tappioihin perustuvan mallin. Suojauslaskentaa on muutettu niin, että se heijastaa paremmin riskienhallinnan strate- giaa ja tavoitteita.

Työttömyysvakuutusrahastolla on mak- suvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihte- luista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen

muutosten tasaamiseksi rahaston tuottojen ja menojen erotuksena muodostuva suhdannepuskuri.

Puskurin ylä- ja alaraja on lain nojalla määritelty siten, että puskurin yläraja on 7 %:n työttömyysastetta vastaava vuotuisten menojen määrä. Suhdannepuskurissa voi olla syvässä suhdannetaantumassa alijäämää samaa työttömyysastetta vastaava menojen määrä.

Puskuriin kertyneiden varojen sijoittamista säännellään rahaston sijoitusperiaatteissa sekä vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa. Velkarahoituksen käyttöä säännellään lisäksi velanhoitosuunnitelmassa.

IFRS 9:n mukaisessa liiketoimintamallitarkastelussa rahaston työttömyysvakuutusmaksutulon sekä koko sijoitusomaisuuden tulkitaan olevan olemassa rahaston vastuulla olevien lakisääteisten rahoitusveloitteiden hoitamiseksi. Sijoitusperiaatteissa ja sijoitussuunnitelmassa korostetaan sijoitusten likvidisyyttä kaikissa markkinatilanteissa. Sijoitusvarallisuuden tulee olla likvidiä.

IFRS 9 -standardin soveltamisella ei ollut vaikutusta TVR:n rahoitusvarojen luokitteluun ja arvostukseen. Rahaston koko sijoitusomaisuus luokitellaan käypään arvoon tulosvaiikutteisesti arvostettavaksi, sillä rahaston sijoitusvarallisuuden tulee olla likvidiä. Rahoitusvelkojen osalta kirjausperiaatteet säilyivät ennallaan, eikä uudella standardilla ollut vaikutusta rahoitusvelkojen luokitteluun ja arvostukseen. IFRS 9 -standardin käyttöönoton pääasiallinen vaikutus tulee odotettavissa olevien luottotappioiden mallin soveltamisesta arvioitaessa epävarmoihin työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvää arvonalentumista.

Rahasto on käyttänyt IFRS 9:n sallimaa yksinkertaistettua mallia, sillä saamiset eivät sisällä merkittävää rahoituskomponenttia. Mallissa odotettavissa olevat luottotappiot kirjataan rahoitusvarojen koko voimassaoloajalta ja sen pohjana on erääntyneiden saamisten määrä ja se, kuinka kauan ne ovat olleet erääntyneitä. Mallissa sovelletut parametrit pohjautuvat arvioon raportointihetken luottotappioksi kirjattavien työttömyysvakuutusmaksusaatavien määrästä. Koko voimassaoloajalta odotettavissa olevat luottotappiot lasketaan kertomalla maksamattomien työttömyysvakuutusmaksujen bruttomääräinen kirjanpitoarvo odotetulla tappio-osuudella. Odotettavissa olevien luottotappioiden muutokset kirjataan tulokseen.

Uudet standardit ja tulkinnat, joita ei ole vielä otettu käyttöön

International Accounting Standards Board on julkistanut yhden uuden Työttömyysvakuutusrahastoa koskevaa standardin: IFRS 16, Vuokrasopimukset. IFRS 16 -standardia sovelletaan 1. tammikuuta 2019 alkaen.

IFRS 16:n mukaan kaikki vuokrasopimukset esitetään vuokralle ottajan taseessa. Vuokralle ottaja kirjaa taseeseen käyttöoikeusomaisuuserän perustuen sen oikeuteen käyttää kyseistä omaisuuserää sekä vuokrasopimusvelan perustuen velvollisuuteen suorittaa vuokramaksuja. Standardi sisältää lyhytaikaisia sopimuksia ja arvoltaan vähäisiä omaisuuseriä varten laaditut vaihtoehtoiset helpotukset, joita TVR tulee soveltamaan ja näihin liittyvät maksut kirjataan tasaerinä kuluksi tuloslaskelmaan.

TVR tulee soveltamaan standardin käyttöönottoon yksinkertaistettua menettelytapaa, jolloin edeltävän vuoden vertailutietoja ei

tarvitse oikaista. Yksinkertaistettua lähestymistapaa sovellettaessa, vuokralle ottajan ei myöskään tarvitse soveltaa uutta laskentamallia sopimuksiin, joiden mukainen vuokra-aika päättyy 12 kuukauden kuluessa soveltamisen aloittamisajankohdasta.

Työttömyysvakuutusrahasto on tehnyt alustavan arvion IFRS 16 -standardin vaikutuksista tilinpäätökseen, joka saattaa vielä muuttua lopullisen arvioinnin valmistuttua. Huomattavin arvioitu vaikutus on uusien varojen ja velkojen kirjaaminen taseeseen, lähinnä toimitilojen ja auton vuokrasopimuksista. Vuokrasopimusten määrä rahastossa on alhainen, joten IFRS 16 -standardin käyttöönoton vaikutukset rahaston taloudelliseen asemaan ovat vähäiset.

Muulla jo julkaistulla, mutta ei vielä voimassa olevalla IFRS-standardilla tai IFRIC-tulkinnalla ei odoteta olevan olennaista vaikutusta TVR:lle.

2.2 Ulkomaan rahan määräisten erien muuttaminen

Tilinpäätös laaditaan euroina, joka on TVR:n toiminta- ja esittämismuuttua. Rahaston ulkomaan rahan määräiset liiketapahtumat kirjataan toimintavaluutan määräisiksi tapahtumapäivän kurssiin. Valuuttasidonnaiset talletukset arvostetaan tulosvaiikutteisesti käypään arvoon, jolloin valuuttakurssien vaikutukset on esitetty osana käyvän arvon kokonaisuudesta.

2.3 Työttömyysvakuutusmaksut

Työttömyysvakuutusrahasto määrää ja perii työttömyysvakuutusmaksut työttömyystuoksien rahoituksesta annetun lain 7 luvun

mukaisesti. Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja perintä siirtyivät tapaturmavakuutuslaitoksilta Työttömyysvakuutusrahaston vastuulle vakuutusvuodesta 2013 alkaen.

Tapaturmavakuutuslaitokset vastaavat vuoden 2012 ja sitä aikaisempien vuosien vakuutusmaksujen määräämisestä ja perimisestä. Tapaturmavakuutuslaitokset tilittävät työttömyysvakuutusmaksut rahastolle ennalta sovittuina päivinä.

Työttömyysvakuutusmaksuennakot määrätään vakuutusvuotta edeltävänä vuonna ja kirjataan tuloksi vakuutusvuonna. Vakuutusvuonna määrättävät maksut, kuten uusien maksuvelvollisten työnantajien maksut, kirjataan suoraan tuloksi työttömyysvakuutusmaksua määrättäessä. Työnantajien ennakkoon suorittamat seuraavaa vakuutusvuotta koskevat työttömyysvakuutusmaksut kirjataan siirtosaamiisiin ja -velkoihin. Niiltä osin, kuin maksuja ei ole suoritettu etukäteen, työttömyysvakuutusmaksuennakot netotetaan.

Tapaturmavakuutuslaitosten perimät ja Työttömyysvakuutusrahastolle tilittämät vuotta 2012 ja sitä aikaisempia vuosia koskevat vakuutusmaksutulot kirjataan vakuutuslaitosten ilmoitusten perusteella kuluvan tilikauden tuloksi.

Työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksut

Työttömyysvakuutusrahasto määrää ja perii työnantajilta työttömyysturvan omavastuumaksuja. Työttömyysturvan omavastuumaksu koskee työnantajia, joiden työttömyysvakuutusmaksun perusteena oleva summa ylittää 2 083 500 euron alarajan (vuonna 2018). Työnantaja voi olla velvollinen maksamaan työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksua, jos se on irtisanonut tai lomautta-

nut ikääntyneen työntekijän, jolla on ollut toistaiseksi voimassa oleva ja vähintään kolme vuotta kestänyt työsuhde ja työntekijä on jäänyt pitkäaikaisesti työttömäksi tai lomauteutuksi. Omavastuumaksuilla rahoitetaan näistä aiheutuneita työttömyysetuusmenoja.

Työttömyyspäivärahojen kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tilikauden tuloksi, kun tulojen määrä on luotettavasti määritettävissä. Lisäpäivärahan kustannusten kattamiseksi kerätyt omavastuumaksut kirjataan tuloksi useamman tilikauden kuluessa perustuen arvioon niitä vastaavien kulujen realisoitumisesta.

Työsopimuslain 12:3:n mukaiset korvaukset

Työsopimuslain mukaan työsuhteen päättämistä koskevassa riita-asiassa tuomioistuimen on kuultava Työttömyysvakuutusrahastoa, jos kantajalle on työsuhteen päättämisen jälkeen maksettu ansioon suhteutettua työttömyyspäivärahaa. Työntekijälle työsuhteen perusteettoman päättämisen johdosta tuomittavasta vahingonkorvauksesta vähennetään pääsääntöisesti 75 % työntekijälle korvausta vastaavalta ajalta maksetusta ansiosidonnaisesta työttömyyspäivärahasta. Tuomioistuimen on määrättävä työnantaja tilittämään vähennys Työttömyysvakuutusrahastolle. Jos työnantaja ja työntekijä sopivat vahingonkorvauksesta, sopimuksessa on vastaavasti otettava huomioon rahastolle tuleva osuus.

Perinnässä olevat saamiset

Rahasto perii ja valvoo laiminlyödyt, ulosotossa olevat, vireillä olevissa konkurseissa ja vapaaehtoisissa velkasaneerauksissa olevien yritysten työttömyysvakuutusmaksut. Vuoden 2012 ja sitä aikaisempien maksujen perimistä ja valvontaa hoitavat tapaturmavakuutuslai-

tokset rahaston ja Tapaturmavakuutuskeskusten välisen sopimuksen antamin valtuuksin. Vakuutusyhtiöt tilittävät kertyneet työttömyysvakuutusmaksut vuosi-ilmoituksissaan.

2.4 Tilittävät maksut

Tukimaksut työttömyyskassoille

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla ansioon suhteutetun työttömyysturvan rahoituksessa työttömyyspäivärahojen, työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavien päivärahojen ja vuorotellukorvauksen aiheuttamista menoista siltä osin kuin valtio ja yksittäiset työttömyyskassat eivät ole niistä vastuussa. Tässä mainitut etuudet maksetaan työttömyyskassoista.

Aikuiskoulutustuki maksetaan Koulutusrahastosta. Lisäksi Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömien ja aikuiskoulutustukea saavien työttömyysvakuutusmaksusta, joka maksetaan Eläketurvakeskuksen kautta työeläkelaitoksille.

Työttömyyskassalain täytäntöönpanoasetuksen (272/2001) mukaan työttömyyskassojen ennakohakemusten käsittely ja maksatuksesta päättäminen sekä ennakoiden riittävyys seuranta kuuluvat Työttömyysvakuutusrahaston tehtäviin. Rahasto maksaa ennakonsa työttömyyskassoille kaksi kertaa kuukaudessa edellisen tilikauden lopussa hyväksytyt talousarvion mukaisesti. Finanssivalvonta toimittaa rahastolle kuukausittain tilastot kassojen asiakkailleen maksamien tukien kertymästä, jonka perusteella rahasto on joulukuun lopussa jaksottanut ennakomaksujen ja toteutuneen kassamaksun kassa-kohtaisesti saamiseksi tai velaksi kirjanpidossaan. Jaksotus on tehty etuisuuslajikohtaisesti.

Varat työttömyyskassoille maksettaviin valtionosuuksiin saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto hoitaa valtionosuuksien ennakot työttömyyskassoille kerran kuukaudessa sen ensimmäisenä pankkipäivänä. Vuonna 2018 sosiaali- ja terveysministeriö maksoi rahastolle valtionosuuksien ennakkoa kuukausittain tasasuuruisiin eriin jaettuna, ellei Työttömyysvakuutusrahasto muuta esittänyt.

Tulot ministeriöltä ja menot työttömyyskassoille on kirjattu sen suuruisina, minkä verran kutakin etuutta työttömyyskassat ovat maksaneet asiakkailleen. Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa työttömyyskassojen tilinpäätökset lopullisten tietojen perusteella kesällä 2019, jolloin rahasto suorittaa tasaukset tiliasemissa työttömyyskassojen ja valtion kanssa.

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 4 §:n nojalla yksin työttömyysturvalain 6 §:ssä säädetyn korotetun ansio-osan rahoittamisesta. Vuoden 2015 alusta lukien ylempien ansiosidonnaisten työttömyyspäivärahojen laskentasääntöä muutettiin siten, että päivärahojen taso on alentunut hieman. Korotettuun ansio-osaan tehtiin sama muutos. Muutoksella toteutettiin hallituksen kehyspäätökseen sisältynyt päivärahameinojen leikkaus. Muutos on pienentänyt ansiopäivärahameinoja. Valtionalouden säästön toteuttamiseksi Työttömyysvakuutusrahasto tilittää säästön määrän (noin 50 miljoonaa euroa) vuosittain Kansaneläkelaitokselle perusturvan rahoitukseen työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 23 §:n nojalla.

Rahasto suorittaa työttömyyskassalain (556/1998) 19 a §:n nojalla eri aloilla vallitsevan työttömyysrasituksen tasoittamiseksi

hallintoneuvoston vuosittain päättämän määrärahan puitteissa jäsenmaksujen tasausta niille palkansaajakassoille, joiden maksamien työttömyysetuuspäivien lukumäärä on edellisenä vuonna ylittänyt olennaisesti kassojen jäsentä kohti lasketut keskimääräiset työttömyysetuuspäivät. Jäsenmaksun tasausta määrättäessä voidaan ottaa huomioon myös työttömyyskassan tasoitusrahaston määrä. Lisäksi rahaston hallitus on kiinnittänyt huomiota jäsenmaksurasituksen tasoon suhteessa muihin työttömyyskassoihin sekä jäsenmaksun muutoksiin kahtena edellisenä vuonna.

Maksut Eläketurvakeskukselle ja Valtion Eläkerahastolle sekä niiden korkoutus

Työttömyysvakuutusrahaston toiseksi suurin menoerä on ollut Eläketurvakeskukselle suoritettava maksu, jolla katetaan työttömyyden sekä koulutus- ja vuorotelluvapaan ajan huomioon ottamisesta aiheutuvaa vastuuta ja kuluja (työntekijän eläkelain (395/2006) 74 ja 182 §). Tämä maksu määrätään siten, että sen arvioidaan vastaavan määrää, joka saataisiin, jos mainituilta palkattomilta kausilta kertyvän työeläketurvan perusteena olevista tuloista suoritettaisiin keskimääräistä työeläkemaksua.

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa edellä sanottua vastaavasti valtion eläkelain (1295/2006) 62 ja 133 §:ssä tarkoitettujen maksujen suorittamisesta Valtion Eläkerahastolle.

Eläketurvakeskukselle työntekijän eläkelain 12 c §:n (561/1998) mukaan tilikaudelta suoritettavat maksut perustuvat Eläketurvakeskuksen antamaan arvioon, jota tarkennetaan tilinpäätöksen yhteydessä. Suoritettujen maksujen ja tarkistetun arvion erotus kirjataan siirtosaamiseksi tai -velaksi. Lopullisen maksun määrä saadaan Eläketurvakeskukselta

tilikautta seuraavan vuoden keväällä, ja lopullisen ja tilinpäätöksessä käytetyn maksuarvion erotus esitetään korjauksena edellisen vuoden tasausmaksuna tilikautta seuraavan vuoden tilinpäätöksessä. Vuoden tarkistettu ennako ja edellisen vuoden tasausmaksu on eritelty tilinpäätöksen liitetiedoissa.

Eläketurvakeskus korkouttaa Työttömyysvakuutusrahaston maksettavaksi määrättyt veloitukset TyEL-vakuutusmaksukorkoa käyttäen. Tilinpäätöksessä käytetty tarkistettu maksu on korkoutettu tilikauden loppuun (veloituskorko). Eläketurvakeskus hyvittää rahastolle korkoa tämän suorittamien todellisten maksujen ja todellisten maksuajankohtien mukaan (hyvityskorko).

Tilikautta seuraavana vuonna selvitettävä lopullinen maksu korkoutetaan Eläketurvakeskuksen ja rahaston sopimaan selvitysajan kohtaan (edellisen vuoden veloituskorko). Rahaston kaikkiin edelliseltä vuodelta suorittamille maksuille lasketaan vastaavalla tavalla hyvityskorko (edellisen vuoden maksun hyvityskorko). Valtion Eläkerahaston osalta maksujen veloitus- ja hyvityskorko lasketaan vastaavalla tavalla.

Työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien työttömyysvakuutusmaksun tulon tilitys Kansaneläkelaitokselle

Rahasto tilittää työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) 8 ja 23 §:n nojalla palkansaajien työttömyysvakuutusmaksutulosta Kansaneläkelaitokselle vuosittain määrän, joka vastaa työttömyyskassoihin kuulumattomien palkansaajien osuutta kaikista palkansaajista. Tämän osuuden arviointi perustuu Tilastokeskuksen aineistoon ja arvion vahvistaa sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö.

Koulutusrahaston etuuksien ja toiminnan rahoitus

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa Koulutusrahastosta annetun lain (1306/2002) 13 §:n ja aikuiskoulutustuesta annetun lain (1276/2000) 30 §:n mukaan aikuiskoulutustuesta muiden kuin yrittäjien osalta ja ammattitutkintostipendistä sekä Koulutusrahaston hallintokulujen rahoituksesta. Työttömyysvakuutusrahasto maksaa kerran kuukaudessa Koulutusrahastolle kyseiset rahoitusosuudet Koulutusrahaston laatiman ennakkolaskelman mukaisesti. Etuudet maksetaan Koulutusrahastosta. Rahastoilla on erilliset hallinnot ja Koulutusrahaston varsinaista toimintaa määrittelee lainsäädäntö.

Palkkaturvien rahoitus

Työttömyysvakuutusrahasto vastaa palkkaturvasta annetun lain (866/98) 31 §:n nojalla valtion palkkaturvamenosta. Palkkaturvameno maksetaan kerran vuodessa yleensä menoja seuraavan vuoden keväällä työ- ja elinkeinoministeriölle sen lähettämän laskun mukaan.

Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus

Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 (perusasetus) 65 artiklassa säädetään niistä tilanteista, joissa henkilö jää työttömäksi työskenneltyään muussa jäsenvaltiossa kuin asuinvaltiossaan. Suomessa Työttömyysvakuutusrahasto on säädetty toimivaltaiseksi laitokseksi ansiosidonnaisen työttömyysvakuutuksen osalta EU:n perusasetusta toimeenpannassa. Rahaston tehtävä on mm. perusasetuksen 65 artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisten työttömyyskassan jäseninä olleille maksetuista

työttömyyspäivärahoista aiheutuvien korvauksen maksaminen ja periminen.

Työttömyysvakuutusrahasto hakee korvauksia jäsenvaltioilta sen mukaan, miten työttömyyskassat ovat maksaneet työttömyyskorvauksia niille, jotka ovat työskennelleet toisessa jäsenvaltiossa. Jäsenvaltiot hakevat korvausta puolestaan Työttömyysvakuutusrahastolta. Etuudet korvataan täysimääräisesti, mutta enintään sen suuruisena kuin ne olisi maksettu työskentelymaassa. Tulot ja menot kirjataan maksuperusteisesti.

Koulutuskorvaus

TVR käsittelee työnantajan koulutuskorvauksia. Koulutuskorvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta (1140/2013). Koulutuskorvaus on taloudellinen tuki osaamisen kehittämistoimiin niille työnantajille, joilla ei ole oikeutta koulutusvähennykseen elinkeinoverolain tai maatilatalouden tuloverolain perusteella. Tällaisia työnantajia ovat muun muassa kunnat ja seurakunnat sekä järjestöt. Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta.

Koulutuskorvauksen saa enintään kolmelta koulutuspäivältä työntekijää kohden vuodessa. Oikeus koulutuskorvaukseen alkoi vuoden 2014 alusta ja vähennys myönnettiin työnantajan hakemuksesta ensimmäisen kerran vuoden 2015 aikana, kun Työttömyysvakuutusrahasto vahvisti vuoden 2014 lopullisen työttömyysvakuutusmaksun määrän.

Koulutuskorvauksen rahoituksesta on säädetty, että valtiovarainministeriö maksaa kalenterivuositain hakemuksesta Työttömyysvakuutusrahastolle sen määrän, jonka rahasto

on hyvittänyt työnantajille koulutuskorvauksina.

Eläkkeet ja työsuhde-etuudet

TVR:llä on yksinomaan maksuperusteisia eläkejärjestelyjä. Lakisääteinen eläketurva on hoidettu ulkopuolisessa eläkevakuutusyhtiössä. Suoritukset eläketurvaan liittyen kirjataan kuluksi sille tilikaudelle, jota veloitus koskee. Rahaston henkilökunnalla on palkkio-ohjelma. Hallitus päättää mahdollisen palkkion maksamisesta toimitusjohtajan esityksestä vahvistettujen palkkiokriteerien mukaan. Realisoitunut palkkio kirjataan palkkio-ohjelmaa koskevan tilikauden kuluksi.

2.5 Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet

Aineellisia käyttöomaisuushyödykkeitä ovat rahaston koneet, laitteet ja kalusto sekä vuokratiloissa tehdyt perusparannustyöt. Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet arvostetaan nettovarallisuuslaskelmassa alkuperäiseen hankintamenuon vähennettynä kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappiolla.

Perusparannusmenot lisätään toimitilojen perusparannuksen kirjanpitoarvoon silloin, kun on todennäköistä, että niistä koitua vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi. Tavanomaiset korjaus- ja kunnossapitomenot kirjataan kuluksi tilikaudella, jolla ne ovat syntyneet.

Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden arvioidun taloudellisen vaikutusajan kuluessa.

Pääsääntöisesti jäännösarvo arvioidaan nollassa suuruiseksi. Omaisuuserien jäännösarvot ja taloudellisen vaikutusajan arviota tarkistetaan tilinpäätöksen yhteydessä.

Poistoajkoja oikaistaan, mikäli arvio muuttuu merkittävästi. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Perusparannustyöt vuokratiloissa 5 vuotta
- Koneet ja kalusto 3 vuotta

Käyttöomaisuuden luovutuksista ja käytöstä poistamisesta johtuvat voitot ja tappiot laskeaan saatujen nettotulojen ja kirjanpitoarvon erotuksena. Myyntivoitot ja -tappiot sisältyvät nettovarallisuuden muutoslaskelmassa hallintokuluihin.

2.6 Aineettomat hyödykkeet

Aineettomina hyödykkeinä, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, käsitellään ulkopuolelta hankitut ja sisäisesti aikaansaadut atk-ohjelmistot ja muut aineettomat hyödykkeet, jos on todennäköistä, että niistä johtuva odotettavissa oleva vastainen taloudellinen hyöty koituu rahaston hyväksi ja hyödykkeiden hankintameno on luotettavasti määriteltävissä.

Sisäisesti aikaansaadun aineettoman hyödykkeen hankintameno määräytyy hyödykkeelle välittömästi kohdistettavien menojen summasta.

Tietokoneohjelmistojen ylläpitoon liittyvät menot kirjataan kuluksi toteutuessaan. Tutkimusmenot kirjataan kuluksi sinä tilikautena, jona ne toteutuvat. Kehittämismenoista, jotka johtuvat uusien atk-ohjelmistojen suunnittelusta ja testauksesta tai jo olemassa olevien ohjelmistojen merkittävistä parannuksista, aktivoidaan vain ne, jotka täyttävät edellä mainitut nettovarallisuuslaskelmaan kirjaamisen edellytykset.

Aineettomat hyödykkeet, joilla on rajallinen taloudellinen vaikutusaika, kirjataan kertyneillä poistoilla ja arvonalentumistappioilla vähennettyyn alkuperäiseen hankinta-

hintaan. Aineettomat hyödykkeet poistetaan tasapoistoin niiden taloudellisen vaikutusajan kuluessa. Arvioidut taloudelliset vaikutusajat hyödykeryhmittäin ovat seuraavat:

- Atk-ohjelmat 3 vuotta
- Ohjelmistojen kehittämismenot 3 vuotta

2.7 Rahoitusvaroihin kuulumattomien omaisuuserien arvon alentuminen

Tilikauden päättyessä arvioidaan, antavatko tapahtumat tai olosuhteiden muutokset viitteitä siitä, että aineettomiin hyödykkeisiin tai aineellisiin käyttöomaisuushyödykkeisiin kuuluvan omaisuuserän eli poistojen kohteena olevan omaisuuserän arvo saattaa olla muuttunut. Jos arvonalentumisesta on viitteitä, arvioidaan omaisuuserästä kerrytettävissä oleva rahamäärä.

Kerrytettävissä oleva rahamäärä on omaisuuserän käypä arvo vähennettynä luovutuksesta johtuvilla menoilla tai sen käyttöarvo sen mukaan, kumpi niistä on suurempi. Käyttöarvolla tarkoitetaan omaisuuserästä saatavissa olevia arvioituja nettorahavirtoja, jotka diskontataan nykyarvoonsa määriteltä korporenttia käyttäen. Määrä, jolla omaisuuserän kirjanpitoarvo ylittää siitä kerrytettävissä olevan rahamäärän, kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmassa arvonalentumistappiona. Kirjaamisen yhteydessä poistettavan omaisuuserän taloudellinen vaikutusaika arvioidaan uudelleen.

Arvonalentumistappiot puretaan, jos olosuhteissa on tapahtunut muutos ja hyödykkeestä kerrytettävissä oleva rahamäärä on muuttunut arvonalentumistappion kirjaamisajankohdasta, ei kuitenkaan enempää kuin mikä hyödykkeen kirjanpitoarvo olisi ilman arvonalentumistappion kirjaamista.

2.8 Rahoitusvarat ja -velat

Rahoitusvarat

Työttömyysvakuutusrahaston rahoitusvarat muodostuvat sijoitusomaisuudesta sekä rahavaroista. Työttömyysvakuutusrahaston johto luokittelee rahoitusvarat niiden hankintapäivänä niiden hankinnan tarkoituksen perusteella ryhmiin, jotka määrittävät niiden arvostusperusteet. Kaikki rahoitusvarat kirjataan kaupankäyntipäivänä eli päivänä, jolloin sitoutuu ostamaan tai myymään omaisuuserän.

Sijoitusomaisuuteen sisältyvät rahoitusvarat luokitellaan alkuperäisen kirjaamisen yhteydessä käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaisesti luokitelluiksi rahoitusvaroiksi, koska rahasto hallinnoi niitä, ja niiden tuloksellisuutta seurataan käypään arvoon perustuen ("käyvän arvon option" soveltaminen). Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat esitetään nettovarallisuuslaskelmassa lyhytaikaisissa varoissa, paitsi milloin niiden erääntymiseen on yli 12 kuukautta ja johdolla on aikomus luopua niistä yli 12 kuukauden kuluttua raportointipäivästä.

Sijoitusomaisuus kirjataan alun perin käypään arvoon. Transaktiomenot kirjataan suoraan kuluksi. Alkuperäisen kirjaamisen jälkeen sijoitusomaisuus arvostetaan käypään arvoon jokaisena raportointipäivänä ja käyvän arvon sekä realisoituneet että realisoitumatomat muutokset kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan sillä kaudella, kun ne syntyvät. Käyvän arvon nettomuutokset esitetään nettovarallisuuden muutoslaskelmassa rivillä "Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta". Kaikki sijoitusomaisuuden korko- ja osinkotuotot sisältyvät käyvän arvon nettomuutokseen.

Käyvän arvon määrittämisperusteet on esitetty liitetiedossa 13.

Rahoitusvarat kirjataan pois varoista, kun oikeudet rahavirtoihin ovat lakanneet tai ne on siirretty toiselle osapuolelle niin, että riskit ja edut ovat siirtyneet.

Rahavarat

Rahavarat sisältävät käteisen rahan ja vaadittaessa maksettavat talletukset.

Lainat

Otetut lainat kirjataan alun perin käypään arvoon, josta on vähennetty transaktiomenot. Myöhemmin lainat arvostetaan jaksotettuun hankintamenoon. Saadun määrän (vähennettynä transaktiomenoilla) ja takaisin maksettavan määrän välinen erotus merkitään nettovarallisuuden muutoslaskelmaan efektiivisen koron menetelmällä laina-ajan kuluessa.

Lainaliimiteistä maksettavat palkkiot kirjataan lainaan liittyvinä transaktiomenoina siltä osin kuin limiitin käyttäminen osaksi tai kokonaan on todennäköistä. Tällöin palkkio aktivoidaan nettovarallisuuslaskelmaan, kunnes laina nostetaan. Jos ei ole näyttöä siitä, että limiittiin kuuluvat lainat tullaan todennäköisesti nostamaan osaksi tai kokonaan, palkkio aktivoidaan maksuvalmiuspalveluista suoritettuna ennakkomaksuna siirtosaamisiin ja jaksotetaan kyseisen limiitin voimassaoloajalle.

2.9 Vuokrasopimukset

Rahasto vuokralle ottajana

Rahoitusleasing-sopimukset

Vuokrasopimukset, joissa vuokralle otettujen hyödykkeiden omistamiseen liittyvistä riskeistä ja eduista olennainen osa siirtyy rahastolle, luokitellaan rahoitusleasing-sopimuksiksi.

Työttömyysvakuutusrahastolla ei ole rahoitusleasing-sopimuksia.

Muut vuokrasopimukset

Vuokrasopimukset, joissa vuokralle otetun hyödykkeen omistamiseen liittyvistä riskeistä olennainen osa säilyy vuokralle antajalla, luokitellaan muiksi vuokrasopimuksiksi ja ne sisältyvät vuokralle antajan taseeseen. Muiden vuokrasopimusten perusteella suoritettavat maksut kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan tasaerinä vuokratuloiksi vuokra-ajan kuluessa.

Rahasto vuokralle antajana

Muut vuokrasopimukset

Rahasto on alivuokrannut osan vuokraamistaan toimitiloista.

Alivuokrasopimus luokitellaan muuksi vuokrasopimukseksi. Muun vuokrasopimuksen perusteella saatavat vuokrat kirjataan nettovarallisuuden muutoslaskelmaan tasaerinä vuokratuotoiksi vuokra-ajan kuluessa.

3. Keskeiset kirjanpidolliset arviot ja harkintaan perustuvat ratkaisut

Tilinpäätöksen laatiminen IFRS-standardien mukaisesti edellyttää johdon tekemiä arvioita ja oletuksia, jotka ovat vaikuttaneet tilinpäätöksessä esitettäviin tuottoihin, kuluihin, varoihin ja velkoihin. Harkintaa joudutaan käyttämään myös tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden soveltamisessa. Arviot perustuvat tilinpäätöshetkellä parhaaseen käytettävissä olleeseen tietoon. Arviointi perustuu sekä aikaisempiin kokemuksiin että tulevaisuutta koskeviin tilinpäätöshetkellä todennäköisimpinä pidettyihin oletuksiin. Toteumatiedot voivat poiketa näistä arvioihin ja oletuksiin

perustuvista päätöksistä. Mahdolliset arvioiden muutokset kirjataan sillä tilikaudella, jonka aikana arviota korjataan ja kaikilla tämän jälkeisillä ajanjaksoilla. Työttömyysvakuutusrahaston talouden suunnittelu ja ohjaaminen perustuvat pitkälti ennusteisiin työttömyysasteen, työttömyysmenon, työllisyyden sekä palkkasumman kehityksestä. Normaalioloissa rahaston on asetettava vakuutusmaksut sellaisiksi, että niistä saata- valla vakuutusmaksutulolla voidaan kattaa ennakoidut menot. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään kalenterivuodeksi kerrallaan. Maksuja muutettaessa toimitaan siten, että yhtä suuri prosenttisyksiköissä laskettu muutos tehdään sekä työnantajan keskimääräiseen että palkansaajan työttömyysvakuutusmaksuun. Tilikautta edeltävän vuoden elokuussa laadittavan talousarvion ja runsasta vuotta myöhemmin laadittavan tilinpäätöksen erotuksena syntyvä rahaston tuloksen ennuste-poikkeama on ollut keskimäärin 5 % menoista viimeisten viiden vuoden aikana. Vuonna 2018 ennustepoikkeama oli selvästi keskimääräistä suurempi.

Rahasto käyttää harkintaa soveltaessaan käyvän arvon määrittämisessä käytettyjä arvostusmenetelmiä siltä osin kuin käyvät arvot eivät tule suorina hintoina aktiivisilta markkinoilta. Lyhytaikaisten rahamarkkinasijoitusten käyvän arvon määrittäminen perustuu diskontattuihin rahavirtoihin, ja johto on käyttänyt harkintaa arvioidessaan, että sijoitusten luottoriskin muutoksella ei ole olennaista vaikutusta sijoitusten käyvän arvon muutokseen niiden lyhytaikaisuudesta ja korkeasta luottokelpoisuudesta johtuen. Rahaston keskeiset tulevaisuutta koskevat oletukset ja tilinpäätöspäivän arvioihin liittyvät keskeiset epävarmuustekijät liittyvät edellä mainittuihin tekijöihin.

Segmenttiraportointi

IFRS 8 Toimintasegmentit -standardin peruseriaatteen mukaan yhteisön on annettava tietoja, joiden avulla sen tilinpäätöksen käyttäjät voivat arvioida sen harjoittamien liiketoimintojen ja taloudellisten toimintaympäristöjen luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. Standardin määritelmän mukaan toimintasegmentti on yhteisön osa:

- a. joka harjoittaa liiketoimintaa, josta se voi saada tuottoja ja josta voi aiheutua kuluja
- b. jonka toiminnan tulosta yhteisön ylin operatiivinen päätöksentekijä säännöllisesti tarkastelee tehdäkseen päätöksiä resurssien kohdistamisesta kyseiselle segmentille ja arvioidakseen sen tuloksellisuutta ja
- c. josta on saatavissa erillistä taloudellista informaatiota.

Edelleen standardin määritelmän mukaan ylimmän operatiivisen päätöksentekijän toimen tehtävänä on resurssien kohdistaminen yhteisön toimintasegmenteille ja niiden tuloksellisuuden arviointi.

TVR:n tehtävänä on kerätä työttömyysvakuutusmaksuja, joiden taso on määritetty julkisen vallan toimesta. TVR tilittää keräämänsä maksut eteenpäin, pääasiassa työttömyyskasvoille. Keräämillään maksuilla TVR harjoittaa konservatiivista sijoitustoimintaa kattaakseen tilitettäviä maksuja. Mahdollista alijäämää TVR kattaa myös lainarahoituksella.

Työttömyysvakuutusrahasto on voittoa tavoittelematon, julkiseen valtaan sidoksissa oleva rahasto. TVR:n johto seuraa yhteisön toimintaa yhtenä kokonaisuutena, joka muodostuu kerätyistä ja tilitetyistä maksuista sekä niiden erotuksena muodostuvasta nettovarallisuuden muutoksesta. TVR:n johto ei varsinaisesti kohdistaa resursseja yhteisön toiminnolle tai tarkastele toimintojen tuloksellisuutta.

Näistä syistä johtuen TVR:n johto arvioi, että segmenttitietojen esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista. Segmenttitietojen esittäminen ei parantaisi tilinpäätöksen lukijan kykyä arvioida TVR:n toimintojen ja toimintaympäristön luonnetta ja taloudellisia vaikutuksia. TVR:n johdon arvion mukaan TVR:n toimintojen ja toimintaympäristön luonne ja taloudelliset vaikutukset käyvät ilmi IFRS-tilinpäätöksestä.

4. Rahoitusriskien hallinta

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan riskit pyritään rajaamaan sellaiselle tasolle, että riskien realisoituminen ei aiheuta rahastolle merkittäviä menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita maksujen korotuksiin tai vaarantaisivat rahaston likviditeetin. Työttömyysvakuutusrahaston sijoitus- ja rahoitustoimintaa ja riskirajoja säädelään tarkemmin hallintoneuvoston hyväksymissä sijoitustoiminnan periaateissa sekä hallituksen hyväksymässä sijoitussuunnitelmassa ja velanhoitosuunnitelmassa.

Sijoitusten markkinariskejä mitataan lähinnä ns. stressitestimenetelmällä, jossa kullekin sijoitusluokalle määritellään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatiliiteettina.

Työttömyysvakuutusrahaston rahoitusriskit liittyvät lähinnä sijoituksiin ja ne koostuvat markkinariskistä, luottoriskistä, vastapuoliriskistä ja likviditeettiriskistä.

Rahoitusriskin vähentämiseksi sijoitusta tehdään hallintoneuvoston vahvistamia sijoitusperiaatteita noudattaen erilaisiin omaisuusluokkiin ja hajauttaen. Riskirajat asetetaan siten, että riskin realisoituminen ei aiheuta rahastolle sellaisia menetyksiä, jotka aiheuttaisivat paineita työttömyysvakuutus-

maksujen korotuksiin. Suojaamistarkoituksessa voidaan tehdä johdannaisinstrumentteja. Johdannaisia ei käytetty esitettävänä kautena.

Rahasto arvostaa kaikki sijoitukset käypään arvoon, sillä ne on luokiteltu nimenomaisesti käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi rahoitusvaroiksi. Sijoitusten erittelyt ja niiden käyvät arvot luokittain sekä käyvän arvon määrittämisperiaatteet on esitetty liitteessä 13.

4.1 Rahoitusriskin osatekijät

Markkinariski

Työttömyysvakuutusrahaston sijoitussalkun markkinariskiä seurataan hallituksessa kuukausittain ja sitä ohjataan sijoitusperiaatteiden ja sijoitussuunnitelman mukaisesti allokaatiopäätösten kautta. Allokaatiopäätösten teossa otetaan huomioon kulloinkin markkinatilanne ja markkinanäkymät. Lisäksi sijoituspäätösten teossa otetaan kulloinkin huomioon rahaston nettovarallisuus ja sijoitusperiaatteissa määritelty alle 12 kuukauden kuluessa erääntyvien sijoitusten minimimäärä.

Sijoitussuunnitelmassa on määritelty tavoiteallokaatiot eri omaisuusluokille ja sijoitussalkuille sekä riskilimiitit eri vastapuolille.

Markkinariskiä mitataan stressitestimenetelmällä, jossa kullekin sijoitusluokalle määritetään historialliseen vaihteluun perustuva riskiluku ilmaistuna vuotuisena volatiliiteettina. Vuonna 2018 osakesijoitusten riskiluku oli 25 (25) %, joukkolainojen osalta 4 - 7 (4) %, vaihtoehtoisten sijoitusten osalta 10 (0) %, rahamarkkinasijoitusten 1 (1) % ja pankkitilien osalta 0,5 (1) %. Markkinariskit 31.12.2018 ja 31.12.2017 olivat seuraavat:

31.12.2018	Riski %	Pääoma euroa	Riski euroa
Pankkitilit	0,5 %	416 763 872	2 083 819
Rahamarkkinat	1,0 %	476 192 838	4 761 928
Jvk valtiot ja kunnat	4,0 %	212 909 815	8 516 393
Jvk Pankit	4,5 %	317 840 392	14 302 818
Jvk yritykset	5,0 %	130 495 016	9 134 651
Osakkeet	25,0 %	15 053 647	3 763 412
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,0 %	5 944 351	594 435
Kokonaisriski	2,73	1 575 199 931	43 157 456

31.12.2017	Riski %	Pääoma euroa	Riski euroa
Rahamarkkinat	1,0	536 517 540	5 365 175
Jvk-lainat	4,0	433 127 290	17 325 092
Osakkeet	25	5 972	1 493
Kokonaisriski	2,34	969 650 802	22 691 760

Kokonaisriski oli 2,74 (2,34) % rahaston varallisuudesta ja 1,1 (0,6) % rahaston vuoden 2018 tuloista. Sijoitussalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Korkoriski on rahaston markkinariskin pääasiallinen osatekijä. Korkosijoituksilla (joukkovelkakirjalaina- ja rahamarkkinasijoitukset) on hallitseva rooli rahaston sijoitussalkuissa. Sijoitusinstrumentteihin voidaan sijoittaa joko suoraan tai epäsuorasti rahastojen kautta. Tilinpäätöspäivänä 9,3 (9,4) % sijoituksista oli epäsuoria sijoituksia.

Rahamarkkinasijoitukset ovat kokonaisuudessaan vaihtuvakorkoisia (2017: 100 %).

Joukkovelkakirjalainoista vaihtuvakorkoisia sijoituksia oli 29 (39) %. Vaihtuvakorkoiset sijoitukset altistavat rahaston rahavirran korkoriskille, kun taas kiinteäkorkoiset sijoitukset altistavat rahaston käyvän arvon korkoriskille.

Jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat tilinpäätöspäivänä olleet 0,5 prosenttiyksikköä korkeammat kaikkien muiden tekijöiden pysyessä ennallaan, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 7 272 962 (2 826 159) euroa pienempi. Ja vastaavasti, jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat tilin- päätöspäivänä olleet 0,5 prosenttiyksikköä matalammat, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 7 274 941 (2 827 787) euroa suurempi.

Tämä johtuu korkosijoitusten käyvän arvon muutoksista. Sijoitukset osakkeisiin on rajattu enintään kolmeen prosenttiin rahaston varallisuudesta ja niiden hintariski on siten suhteellisen vähäinen koko varallisuuteen suhteutettuna.

Luottoriski

Rahaston sijoituksista aiheutuvaa luottoriskiä hallinnoidaan liikkeeseenlaskijakohtaisten limiittien avulla. Limiittien määrittelyssä otetaan huomioon liikkeeseenlaskijan absoluuttinen koko, taloudellinen asema ja tulevaisuuden näkymät. Liikkeeseenlaskijoiden luottoluokitusta ja näkymiä seurataan jatkuvasti ja muutosten perusteella limiittejä joko kasvatetaan tai pienennetään. Pääasiallisina sijoituskohteina käytetään pohjoismaisia pankkeja, joilla on korkeat luottoluokitukset, parhaan luottoluokituksen omaavia valtioita (Suomi, Saksa, Hollanti ja Ruotsi), kotimaisia yrityksiä sekä kuntia. Rahavaroja pidetään vain korkean luottoluokituksen pankeissa.

Sijoituksia voidaan tehdä sellaisiin sijoitusrahastoihin, joissa keskimääräinen luottoluokitus on BBB+ (A) (S&P) tai Aa3 (Moody's). Sijoitusrahaston yksittäisen sijoituksen on lisäksi kuuluttava ns. investment grade -luokkaan ja luokituksen on oltava vähintään BBB- (S&P). Seuraava taulukko kuvaa TVR:n korkosijoitusten määrää ja luoton laatua luokittain jaoteltuina, luvut tuhansina euroina.

Sijoitukset liikkeeseenlaskijan luokituksen mukaan jaettuina (1000 euroa) *

	31.12.2018	31.12.2018 (%)	31.12.2017	31.12.2017 (%)
AAA	75 912	5,0 %	40 429	4,20 %
AA+	181 184	11,9 %	125 204	12,90 %
AA	2 018	0,1 %	2 031	0,20 %
AA-	699 970	45,8 %	325 090	33,50 %
A+	37 677	2,5 %	37 019	3,80 %
A	17 705	1,2 %	60 670	6,30 %
A-	130 568	8,5 %	84 572	8,70 %
BBB+	87 534	5,7 %	55 168	5,70 %
BBB	110 563	7,2 %	99 772	10,30 %
BBB-	42 653	2,8 %	17 565	1,80 %
BB+	935	0,1 %	9 196	0,90 %
BB	12 106	0,8 %	0	0,00 %
BB-	2 994	0,2 %	3 930	0,40 %
B+	0	0,0 %	14 682	1,50 %
NR	126 716	8,3 %	94 321	9,70 %
Yhteensä	1 528 537	100 %	969 651	100 %

* Rahaston sijoitukset koostuvat pääasiassa valtioiden ja pankkien joukkovelkakirjalainoista. Niiden luoton laatu on määritetty käyttäen S&P:n luottoluokituksia. Suurimmalla osalla sijoituskohteena olevista pankeista on hyvät luottoluokitukset. Kaikilla alueellisilla pankeilla ja yrityksillä ei ole virallista luottoluokitusta, jolloin näiden luottoluokitus määritellään kolmannelta osapuolelta saaduilla luokituksilla.

TVR:n sijoitussalkku on hajautettu. Yritysriskin osuus kaikista korkosijoituksista saa olla enintään 35 (35) %. Sijoitussuunnitelmassa on määritely, että sijoitus yksittäisen yrityksen liikkeeseen laskemiin velkakirjoihin ei saa ylittää 10 (10) % kaikista sijoituksista yritysten velkainstrumentteihin. Sijoitukset yrityksiin jakautuivat 93 eri yritykseen 31.12.2018, mikä vastaa 22,1 % kaikista korkosijoituksista (47 yritykseen 31.12.2017 ja 20,4 % korkosijoituksista).

Rahamarkkinasijoitukset tehdään Finanssivalvonnan valvomiin talletuspankkeihin, valtion velkasitoumuksiin, kuntatodistuksiin ja sijoitussuunnitelmassa hyväksytyjen yritysten liikkeeseen laskemiin yritystodistuksiin. Suurimpien pohjoismaisten pankkien luottoluokitukset ovat vahvoja. Kaikilla kohdeyrityksillä ei ole luottoluokitusta. Kuntariski on Finanssivalvonnan tulkinnan mukaan valtioriskin tasoa.

Sijoitussalkun keskimääräisen luokituksen osalta luokitusvaatimus on BBB (2017: BBB) (S&P). Vastapuoliriskiä hallinnoidaan siten, että TVR:lla on käytössään useita hyvän luottoluokituksen saaneita vastapuolia sekä omaisuudenhoidossa että sijoitusten välityksessä. Hallitus hyväksyy vuosittain rahaston sijoitustoiminnassa käytettävät arvopaperivälittäjät/vastapuolet.

Maksuvalmiusriski

Rahasto pyrkii hallitsemaan maksuvalmiusriskiä seuraavasti:

1. Likvidit sijoitukset
2. Lyhyt lainanotto
3. Vakuutusmaksujen korottaminen.

Maksuvalmiuden turvaamiseksi pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä.

Likviditeettipuskurin pienentyessä tämän rajan alapuolelle käytetään lyhytaikaisia lainoja tilapäisten maksuvajeiden täyttämiseen. Tähän tarkoitukseen rahastolla on 300 (300) miljoonan euron yritystodistusohjelma ja lisäksi 400 miljoonan euron komittoitu luottolimiitti (RCF) valtion takauksella toteutettuna neljän liikepankin kanssa. Taulukon luvut ovat miljoonina euroina.

Milj. euroa	31.12.2018	31.12.2017
Käyttämättömät komittoidut luottolimitit		
Vuoden kuluessa erääntyvät limiitit	400	-
RCF (valtion takaama)		
Yli vuoden kuluttua erääntyvät limiitit	-	-
RCF (valtion takaama)	-	400
Yhteensä	400	400
Käyttämättömät ei-komittoidut luottolimitit		
Yritystodistusohjelma	300	300
Yhteensä	300	300

Rahasto turvautuu maksuvalmiuden rahoittamisessa pääosin pääomamarkkinoihin ja kotimaisiin yritystodistusmarkkinoihin. Vuoden 2018 lopussa rahastolla oli käytössä seuraavat lainajärjestelyt ja nimellismäärät. Luvut ovat miljoonina euroina.

Laina	Nimellisarvo 31.12.2018	Korko- prosentti (%)	Erä- päivä	Luotto- luokitus
Jvk-emissio 1	600	0,375	23.9.2019	AA+
Yritystodistukset	0			-
Yhteensä	600			

Rahastolla on seuraavat Standard & Poors'n vahvistamat liikkeeseenlaskijaluottoluokituks-
set (24.9.2018):

- Pitkäaikainen luottoluokitus AA+, vakaat näkymät
- Lyhytaikainen luottoluokitus A-1+, vakaat näkymät.

Vuoden 2018 lopussa yritystodistusrahoitusta oli käytössä 0 (0) miljoonaa euroa ja
lyhytaikaisia pankkilainoja yhteensä 0 (0) miljoonaa euroa.

Rahaston velkojen erittely on esitetty liitetiedoissa 16. Nettovarallisuuslaskelmassa
olleiden velkojen korkosidonnaisuusajat olivat seuraavat. Luvut ovat miljoonina euroina.
Liitteessä esitetyt velat selvityksessä olevista arvopapereista erääntyvät muutaman päivän
kuluessa tilinpäätöspäivästä.

Laina	Nimellisarvo 31.12.2018	Korkosidonnaisuus- aika vuosina 31.12.2018	Luotto- luokitus
TVR jvk 2019	600	0,73	AA+/S&P
Yritystodistukset	0	0	NR
Limittiluoat	-	-	-
Yhteensä	600	0,73	

Laina	Nimellisarvo 31.12.2017	Korkosidonnaisuus- aika vuosina 31.12.2017	Luotto- luokitus
TVR jvk 2019	600	1,73	AA+
TVR jvk 2018	300	0,79	AA+
Yritystodistukset	-	-	-
Limittiluoat	-	-	-
Yhteensä	900	1,42	

Seuraavissa taulukoissa esitetään TVR:n rahoitusvelat jäljellä olevien sopimuksiin perustu-
vien juoksuajkojen mukaisiin ryhmiin.

Rahoitusvelkojen sopimuksiin perustuvat maturiteetit (1000 euroa) 31.12.2018	Alle 6 kk	6–12 kk	1–3 vuotta	4–5 vuotta	Sopimuksiin perustuvat rahavirrat yhteensä	Kirjanpito- arvo varat (-)/velat
Ostovelat	578	0	0	0	578	578
Lainat (lukuunottamatta rahoitusleasingvelkoja)	0	602 250	0	0	602 250	599 329
Yhteensä		602 250		0	602 828	599 907

Rahoitusvelkojen sopimuksiin perustuvat maturiteetit (1000 euroa) 31.12.2017	Alle 6 kk	6–12 kk	1–3 vuotta	4–5 vuotta	Sopimuksiin perustuvat rahavirrat yhteensä	Kirjanpito- arvo varat (-)/velat
Ostovelat	476	0	0	0	476	476
Lainat (lukuunottamatta rahoitusleasingvelkoja)	0	303 000	602 250	0	905 250	898 210
Yhteensä	476	303 000	602 250	0	905 726	898 686

4.2 Sijoitussalkun vastuullisuus

Rahaston hallintoneuvosto päätti Vastuullisen sijoittamisen periaatteista 19.4.2018.

Vastuullisuudella tarkoitetaan Työllisyysrahaston sijoitustoiminnassa sitä, että Työllisyysra-
hasto pyrkii sijoittamaan tuottavasti ja turvaavasti sekä huolehtimaan tätä kautta vastuustaan
rahoittaa ansiosidonnaisen työttömyysturvan etuuksia. Vastuullisuus sijoitustoiminnassa
merkitsee käytännössä sitä, että huomioimme vastuullisuusasiat sijoituspäätöstä tehtäessä ja
uskomme siihen, että pystymme tätä kautta parantamaan sijoitusten tuotto/riski-suhdetta.

Sijoitussalkun vastuullisuuden mittaaminen ja kehityksen seuraaminen

Sijoitusten vastuullisuuskehityksen seuraamisessa ja arvioimisessa käytetään asiantunti-
jana Pohjoismaisen Pankin Varallisuudenhoitoyksikköä. Yhteistyö on alkanut vuoden 2018
loppupuolella.

Sijoitusten vastuullisuuskehityksen seurannassa pyritään arvioimaan operatiivisten
ESG-kriteerien, kuten hiilijalanjäljen, vesi- ja jätetehokkuuden, tasa-arvon, hyvän hallintotavan
ja palkkatasa-arvon toteutumista sijoituskohteiksi valikoiduissa yrityksissä. Lisäksi työvälineellä
mitataan yritysten ja niiden edustamien toimialojen vaikuttavuustekijöitä ympäristöön, uusien
työpaikkojen luomiseen sekä muihin YK:n määrittämiin kestävä kehityksen tavoitteisiin. Vas-
tuullisuusraportointia täydennetään muilla vastuullisuutta mittaavilla analyysimenetelmillä.

Arvio sijoitussalkun vastuullisuudesta

Ensimmäinen vastuullisuusarvio sijoitussalkusta tehtiin 31.12.2018 tilanteesta. Keskimäärin salkkuun valitut listatut yhtiöt täyttävät hyvin operatiiviset ESG-kriteerit verrattuna vertailuaineiston mukaisiin arvoihin. Saadun arvion mukaan salkun relatiivinen vastuullisuus toteutuu varsin hyvin.

4.3 Suhdannepuskuri

Työttömyysetuuskien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työttömyysvakuutusrahastolla on maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi rahaston tulojen ja menojen erotuksena muodostuva suhdannepuskuri. Puskurin enimmäismäärä oli vuonna 2018 seitsemän prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaava vuotuisten menojen määrä. Suhdannepuskurissa voi olla syvässä suhdannetaantumassa alijäämää vastaava menojen määrä.

Hallintoneuvoston hyväksymien sijoitusperiaatteiden mukaan rahastolla tulee olla likvidejä varoja sijoitettuna alle vuoden mittaisiin rahamarkkinainstrumentteihin vähintään määrä, joka vastaa yhden kuukauden menoja. Tämä rahamäärä on noin 300 miljoonaa euroa. Puskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työttömyysvakuutusrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysasteperosentilla ja kerrotaan luvulla 7. Alla olevasta taulukosta selviää suhdannepuskurin määrä sekä laissa tarkoitetut puskurin enimmäis- ja vähimmäismäärä.

Milj. euroa	31.12.2018	31.12.2017
Suhdannepuskurin määrä	969	106
Suhdannepuskurin enimmäismäärä	2 049	2 026
Suhdannepuskurin vähimmäismäärä	-2 049	-2 026

5. Työttömyysvakuutusmaksut

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksut		
Työnantajan vakuutusmaksut	1 452 844 092	1 763 045 591
Työnantajan vakuutusmaksut, osaomistajat	4 308 147	4 713 897
Yhteensä	1 457 152 239	1 767 759 488
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksut		
Palkansaajan vakuutusmaksut	1 511 222 547	1 236 643 855
Palkansaajan vakuutusmaksut, osaomistajat	6 269 622	4 736 265
Yhteensä	1 517 492 170	1 241 380 121
Viivästys-, yliaikakorot ja perimiskulut		
Työnantajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	819 719	1 157 340
Palkansaajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	1 019 319	940 925
Perimiskulut	537 922	412 566
Yhteensä	2 376 961	2 510 831
Työnantajan työttömyysturvan omavastuumaksut		
Omavastuumaksut	34 993 257	47 808 461
Jaksotus	14 485 963	6 285 765
Yhteensä	49 479 220	54 094 226
Työsopimuslain (TSL) mukaiset korvaukset		
TSL:n mukaiset korvaukset ja lomautustulot	1 136 220	1 219 951
Tilitys sosiaali- ja terveysministeriölle (STM)	-570 675	-629 428
Sijaismaksajaosuus TSL	-1 904	0
Yhteensä	563 642	590 523
Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) tilitys		
Ansiopäiväraha	764 228 240	927 768 780
Vuorottelukorvaus	11 586 152	17 972 390
Edellinen vuoden tasaus	-1 958 660	-1 084 864
Yhteensä	773 855 731	944 656 305
Työttömyysvakuutusmaksut yhteensä	3 800 919 963	4 010 991 493

6. Maksutilitykset

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Työttömyyskassoille maksetut tukimaksut (TVR)		
Muu ansiopäiväraha	-738 106 162	-887 316 148
Lisäpäivä-päiväraha	-159 708 257	-216 472 409
Lomautuspäiväraha	-142 148 163	-171 754 713
Vuorottelukorvaus	-14 800 150	-22 244 521
Hallintokulukorvaus	-10 582 013	-12 835 800
Jäsenmaksujen tasaus	-4 693 963	-10 000 000
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 945 606	1 070 338
Yhteensä	-1 068 093 101	-1 319 553 253
Työttömyyskassoille maksetut tukimaksut (STM)		
Muu ansiopäiväraha	-747 241 026	-906 511 131
Vuorottelukorvaus	-11 586 152	-17 972 390
Työttömyyspäiväraha/yrittäjät	-7 881 942	-10 398 202
Hallintokulukorvaus	-9 105 272	-10 859 447
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 958 660	1 084 864
Yhteensä	-773 855 731	-944 656 305
Eläketurvakeskus		
Kuluvan tilikauden maksu	-620 000 000	-768 000 000
Yhteensä	-620 000 000	-768 000 000
Valtion eläkerahasto		
Kuluvan tilikauden maksu	-11 949 727	-12 608 566
Yhteensä	-11 949 727	-12 608 566

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Kansaneläkelaitos		
Edellisen vuoden tasausmaksu	459	923
Perusturva, korotusosa, työllistymishjelmalisä	-228 100 000	-208 340 000
Yhteensä	-228 099 541	-208 339 077
Koulutusrahasto		
Edellisen vuoden tasausmaksu	0	-715
Kuluvan tilikauden maksu	-187 289 504	-150 971 176
Yhteensä	-187 289 504	-150 971 891
Työ- ja elinkeinoministeriö		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-245 340	11 755
Kuluvan tilikauden maksu	-19 513 485	-18 967 907
Yhteensä	-19 758 826	-18 956 152
Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus		
Jäsenvaltioiden laskutus	-114 826	-138 241
Rahaston laskutus	40 819	77 137
Yhteensä	-74 006	-61 103
Vakuutusyhtiöille maksetut hoitokorvaukset		
Hoito- ja valvontakorvaukset	-120	-282
Yhteensä	-120	-282
Maksutilitykset yhteensä	-2 909 120 555	-3 423 146 630

7. Hallintokulut

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Henkilöstökulut		
Palkat, palkkiot ja etuudet	-4 968 155	-4 214 398
Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt	-910 515	-629 610
Henkilösivukulut	-177 948	-144 396
Yhteensä	-6 056 618	-4 988 404
Henkilöstökuluista johdon palkat ja palkkio-osuus		
Johtoryhmä (pl. toimitusjohtaja)	-438 112	-424 135
Toimitusjohtaja	-152 195	-151 696
Hallitus ja hallintoneuvosto	-91 940	-76 405
Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt	-118 479	-112 075
Yhteensä	-800 726	-764 312
Muut hallintokulut		
IT-kulut	-1 343 645	-985 875
Muut henkilöstökulut	-666 233	-641 824
Toimistotiloihin liittyvät kulut	-1 121 393	-1 095 287
Toimistokulut	-1 595 223	-1 371 277
Muut kulut	-1 252 471	-1 235 184
Poistot	-681 324	-570 409
Muut tulot	188 272	188 385
Yhteensä	-6 472 017	-5 711 471
Tilintarkastajien palkkiot		
Lakisääteinen tilintarkastus	-53 529	-42 845
Muut palkkiot	0	-9 350
Yhteensä	-53 529	-52 195
Hallintokulut yhteensä	-12 582 164	-10 752 069
Henkilöstön määrä	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Työntekijät		
Kokoaikaiset työntekijät	90	78
Osa- ja määräaikaiset työntekijät	27	28
Yhteensä	117	106

8. Rahoituskulut

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Lainarahoituksen kulut		
Limittipalkkiot	-538 157	-1 379 507
Lainojen korkokulut	-3 187 021	-4 145 149
Jaksotusero	-774 000	0
Yhteensä	-4 499 178	-5 524 656
Rahoituskulut yhteensä	-4 499 178	-5 524 656

9. Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet

Euroa	Toimitilojen perusparannus	Koneet ja kalusto	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2018	1 012 928	1 471 348	2 484 276
Lisäykset	0	269 349	269 349
Hankintameno 31.12.2018	1 012 928	1 740 697	2 753 625
			0
Kertyneet poistot 1.1.2018	877 390	1 294 655	2 172 045
Tilikauden poistot	108 432	174 569	283 001
Kertyneet poistot 31.12.2018	985 822	1 469 224	2 455 046
Kirjanpitoarvo 1.1.2018	135 538	176 693	312 231
Kirjanpitoarvo 31.12.2018	27 106	271 473	298 579
Hankintameno 1.1.2017	1 012 928	1 384 400	2 397 328
Lisäykset	0	86 947	86 947
Hankintameno 31.12.2017	1 012 928	1 471 348	2 484 276
			0
Kertyneet poistot 1.1.2017	768 958	1 150 754	1 919 712
Tilikauden poistot	108 432	143 901	252 333
Kertyneet poistot 31.12.2017	877 390	1 294 655	2 172 045
Kirjanpitoarvo 1.1.2017	243 970	233 646	477 617
Kirjanpitoarvo 31.12.2017	135 538	176 693	312 231

10. Aineettomat hyödykkeet

Euroa	Atk-ohjelmat	Ohjelmistojen kehittämismenot	Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet*	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2018	713 263	1 418 200	2 817 078	4 948 542
Lisäykset	59 000	580 472	3 020 750	3 660 222
Hankintameno 31.12.2018	772 263	1 998 672	5 837 829	8 608 764
Kertyneet poistot 1.1.2018	624 772	1 177 772	0	1 802 544
Tilikauden poistot	64 295	334 028	0	398 323
Kertyneet poistot 31.12.2018	689 067	1 511 801	0	2 200 867
Kirjanpitoarvo 1.1.2018	88 491	240 427	2 817 078	3 145 997
Kirjanpitoarvo 31.12.2018	83 197	486 871	5 837 829	6 407 896
Hankintameno 1.1.2017	680 975	1 374 169	1 183 770	3 238 914
Lisäykset	32 288	44 031	1 633 309	1 709 628
Hankintameno 31.12.2017	713 263	1 418 200	2 817 078	4 948 542
Kertyneet poistot 1.1.2017	566 303	918 164	0	1 484 468
Tilikauden poistot	58 468	259 608	0	318 076
Kertyneet poistot 31.12.2017	624 772	1 177 772	0	1 802 544
Kirjanpitoarvo 1.1.2017	114 671	456 004	1 183 770	1 754 445
Kirjanpitoarvo 31.12.2017	88 491	240 427	2 817 078	3 145 997

* Keskeneräiset aineettomat hyödykkeet koostuvat aktivoiduista kehittämismenoista ja muodostavat sisäisesti aikaan-
saadun aineettoman hyödykkeen. Vuonna 2018 aktivoidut kehittämismenot koostuvat pääosin työttömyysvakuutus-
maksujen vakuutus- ja reskontratietojärjestelmän uudistamisesta.

11. Työttömyysvakuutusmaksusaamiset ja -velat

Euroa	31.12.2018	1.1.2018	IFRS 9 -oikaisu 1.1.2018	31.12.2017
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset				
Työnantajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	5 432 479	874 148	-3 702 001	4 576 149
Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksusaamiset	8 536 766	1 324 675	-5 393 457	6 718 132
Viivästyskorko- ja perimiskulussaamiset	401 399	319 432	-97 770	417 202
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset yhteensä	14 375 712	2 518 256	-9 193 228	11 711 483
Työttömyysvakuutusmaksuvelat			31.12.2018	31.12.2017
Ennakkomaksut			1 447 016	19 938 600
Palautusmaksut			948 443	3 920 568
Työttömyysvakuutusmaksuvelat yhteensä			2 395 459	23 859 168

12. Muut saamiset

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Pitkäaikaiset muut saamiset		
Muut saamiset	328 038	328 038
Pitkäaikaiset muut saamiset yhteensä	328 038	328 038
Lyhytaikaiset muut saamiset		
Sirtosaamiset	119 917	171 392
Saamiset työttömyyskassoilta	19 086 517	81 051 108
Eläketurvakeskus pääomajaksotus	0	9 000 000
Eläketurvakeskus hyvityskorko	9 759 814	8 784 945
Saamiset Koulutusrahastolta	18 578 159	16 908 695
Koulutuskorvaussuamiset valtiolta	84 222	11 020 722
Työnantajan omavastuusaamiset ja työsopimuslain mukaiset korvaussuamiset	3 103 655	4 592 271
Saamiset Valtion Eläkerahastolta	192 273	1 036 803
Saamiset Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriöltä	32 900 000	6 461 169
Ennakkomaksut	347 497	526 668
Selvityksessä olevat arvopaperit	6 377 426	0
Lyhytaikaiset muut saamiset yhteensä	90 549 480	139 553 775

13. Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon

Sijoitustuotot ja positiiviset arvonmuutokset Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Osinkotuotot	54 846	280
Korkotuotot	7 920 422	7 316 800
Muut tuotot	12 525	13 161
Myyntivoitot	1 435 321	1 029 868
Valuuttakurssivoitot	-11 998	3 906
Käyvän arvon muutos	-398 918	1 536 014
Sijoitustuotot yhteensä	9 012 198	9 900 029
Sijoituskulut ja negatiiviset arvonmuutokset Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Korkokulut ja pääomajaksotukset	-4 125 581	-994 303
Muut kulut	-81 773	-38 147
Myyntitappiot	-4 746 024	-8 273 638
Valuuttakurssitappiot	-39 714	-1 952
Käyvän arvon muutos	-2 602 079	-41 563
Sijoituskulut yhteensä	-11 595 171	-9 349 603
Sijoitustuotot ja -kulut yhteensä	-2 582 972	550 426

14. Sijoitusomaisuus

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat on luokiteltu käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaan luokitelluiksi rahoitusvaroiksi ja ne arvostetaan käypään arvoon. Näiden arvostus perustuu pääasiassa joko julkisiin hintanoteerauksiin tai arvostuksiin, jotka perustuvat saatavilla olevaan markkinainformaatioon. Käypään arvoon arvostetut rahoitusinstrumentit on ryhmitelty kolmeen hierarkiatasoon perustuen siihen, ovatko markkinat, joilla instrumenteilla käydään kauppaa, toimivat ja ovatko arvostustekniikoissa käytettävät syöttötiedot markkinoilta objektiivisesti todennettavissa seuraavasti:

Tasolla 1 instrumentin arvostus perustuu toimivilla markkinoilla noteerattuun hintaan, jota käytetään täysin samanlaisten rahoitusvarojen tai -velkojen arvostuksessa.

Tasolla 2 instrumentin arvostuksessa käytetään syöttötietoina lisäksi muita todennettavissa olevia kuin toimivilla markkinoilla noteerattuja hintoja joko suoraan tai niistä johdettuna käyttäen arvostustekniikoita.

Tasolla 3 arvostus perustuu muihin kuin todennettavissa oleviin markkinatietoihin.

Alla olevissa taulukoissa on eritelty sijoitusomaisuus rahoitusinstrumenttiluokittain käyvän arvon hierarkian tasoille jaoteltuina. Tilikauden aikana ei ole tapahtunut siirtoja hierarkian tasojen välillä.

Euroa 31.12.2018	Taso 1	Taso 2	Taso 3	Yhteensä
Valtion ja kuntien joukko- velkakirjat	212 909 815			212 909 815
Pankkijoukkovelkakirjat	300 817 846			300 817 846
Yritysjoukkovelkakirjat	121 983 743			121 983 743
Rahasto- ja osakesijoitukset	102 254 364	39 840 343		142 094 707
Mezzanine-rahastot			1 991 545	1 991 545
Talletukset		132 708 509		132 708 509
Sijoitustodistukset		40 000 227		40 000 227
Kuntatodistukset		72 231 404		72 231 404
Yritystodistukset		129 745 457		129 745 457
Vaihtoehtoiset sijoitukset			3 952 806	3 952 806
Yhteensä	737 965 768	414 525 941	5 944 351	1 158 436 059

Euroa 31.12.2017	Taso 1	Taso 2	Taso 3	Yhteensä
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	157 622 995			157 622 995
Pankkijoukkovelkakirjat	194 676 781			194 676 781
Yritysjoukkovelkakirjat	79 758 511			79 758 511
Rahasto- ja osakesijoitukset	61 299 626	29 816 409		91 116 035
Mezzanine-rahastot			1 069 003	1 069 003
Talletukset		66 470 518		66 470 518
Sijoitustodistukset		50 036 076		50 036 076
Kuntatodistukset		2 000 905		2 000 905
Yritystodistukset		94 893 125		94 893 125
Yhteensä	493 357 913	243 217 033	1 069 003	737 643 948

Tason 3 käypään arvoon arvostettavien rahoitusvarojen muutokset

Euroa	31.12.2018	Realisoitumat- tomat voitot/ tappiot	Realisoitu- neet voitot/ tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2018
Mezzanine- rahastot	1 069 003	1 309 051	0	49 651	-436 160	1 991 545
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	-47 194	0	4 000 000	0	3 952 806
Yhteensä	1 069 003	1 261 857	0	4 049 651	-436 160	5 944 351

Euroa	31.12.2017	Realisoitumat- tomat voitot/ tappiot	Realisoitu- neet voitot/ tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2017
Rahasto- sijoitukset	1 740 117	497 925	0	133 240	-1 302 280	1 069 003
Yhteensä	1 740 117	497 925	0	133 240	-1 302 280	1 069 003

Tasolle 2 luokitellut talletukset, sijoitus- sekä yritys- ja kuntatodistukset on arvostettu diskontattujen rahavirtojen menetelmällä perustuen raportointipäivien euribor- tai swap-käyrään sekä termiinikurssiin siltä osin kuin mukana on vieraan valuutan elementtejä. Johdon harkinnan perusteella diskonttaustekijää on oikaistu sijoituskohteen luottoriskin muutoksen vaikutuksella. Oikaisulla ei ole ollut merkittävää vaikutusta.

Tasolle 3 luokitellut sijoitukset ovat Mezzanine-rahastot, joiden arvostus perustuu liikeseenlaskijan laatimiin arvostuksiin.

Sijoitusrahastot on arvostettu hallinnoijan ilmoittamaan, raportointipäivään perustuvaan substanssiarvoon, ja ne luokiteltu tasolle 1, 2 tai 3 rahaston markkinoiden aktiivisuuden ja niiden jälkimarkkinakelpoisuuden perusteella. Osakesijoitukset on noteerattu Helsingin pörssissä ja ne ovat luokiteltu tasolle 1. Osakesijoitusten määrä on vähäinen.

15. Rahavarat

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Rahavarat		
Pankkitilit	416 757 606	232 007 361
Rahavarat yhteensä	416 757 606	232 007 361

16. Lainat

Pitkäaikaiset lainat	31.12.2018	31.12.2017
Euroa		
TVR joukkovelkakirjalainat	0	598 414 440
Pitkäaikaiset lainat yhteensä	0	598 414 440

Lyhytaikaiset lainat	31.12.2018	31.12.2017
Euroa		
TVR joukkovelkakirjalainat	599 329 140	299 795 460
Yritystodistukset	0	0
Limittituotot (RCF)	0	0
Lyhytaikaiset lainat yhteensä	599 329 140	299 795 460

17. Muut velat

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Ostovelat	578 516	476 179
Siirtovelat	624 629	421 914
Omavastuumaksutulon jaksotus	48 524 788	64 763 273
Eläketurvakeskus pääomajaksotus	1 400 000	0
Työ- ja elinkeinoministeriö, palkkaturvajaksotus	19 513 485	18 967 907
Eläketurvakeskus veloituskorko	7 727 257	7 641 979
Valtion eläkerahasto jaksotus	0	135 778
Sosiaali- ja terveysministeriö jaksotus	5 020 450	629 428
Selvityksessä olevat arvopaperit siirretty lainat	27 095 625	0
Hallintokulu jaksotukset	200 286	0
Velat työttömyyskassoille	4 061 624	1 795 996
Lomapalkkavelka	768 432	671 279
Korkojaksotukset	610 274	768 493
Muut velat yhteensä	116 125 367	96 272 225

18. Nettovarallisuuslaskelman ulkopuoliset vastuut ja saamiset

Sijoitussitoumukset, pääomarahastot

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Kokonaissitoumus	5 250 473	5 250 473
Toteutunut	-5 003 599	-4 953 948
Sijoitussitoumukset yhteensä	246 874	296 526

Sijoitusrahastot kutsuvat sijoituksia rahaston sijoitustarpeiden mukaisesti. Sitoumuksilla ei ole eräpäivää.

Vuokravastuut

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Vuoden kuluessa	1 346 916	1 338 504
1–5 vuotta	19 244	333 389
yli 5 vuotta	0	0
Yhteensä	1 366 160	1 671 893

Rahasto on vuokrannut toimisto- ja varastotiloja sekä ajoneuvon vuokrasopimuksilla, jotka eivät ole purettavissa. Tilinpäätöshetkellä toimiston ja varastotilojen vuokra-aikaa on jäljellä yksi vuosi. Vuokrasopimukset jatkuvat toistaiseksi voimassa olevana 12 kuukauden irtisanomisajalla. Auton vuokrasopimusaikaa on jäljellä 2 vuotta ja 9 kuukautta.

Vuokrasaamiset

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Vuoden kuluessa	0	420 344
1–5 vuotta	0	105 086
yli 5 vuotta	0	0
Yhteensä	0	525 430

Rahasto on alivuokrannut osan vuokraamistaan toimitiloista. Alivuokraus päättyi vuoden 2018 lopussa.

19. Lähipiiri

Rahaston lähipiiriin kuuluu hallintoneuvosto, hallitus ja johtoryhmä. Valtioneuvosto nimitää Työttömyysvakuutusrahaston hallintoneuvoston työmarkkinaosapuolten esityksestä. Hallintoneuvosto tekee työttömyysvakuutusmaksuja koskevan esityksen syyskokouksessaan. Hallintoneuvosto nimittää rahaston hallituksen. Finanssivalvonta valvoo TVR:n toimintaa. Lisäksi STM:llä on tiedonsaantioikeus rahaston toiminnasta.

Työttömyyskassoille tilitettävä valtion osuus saadaan sosiaali- ja terveysministeriöltä. Rahasto tilittää säännöllisesti maksuja Eläketurvakeskukselle, Valtion Eläkerahastolle, Kansaneläkelaitokselle sekä työ- ja elinkeinoministeriölle.

Vuonna 2018 TVR solmi 400 miljoonan euron määräiset valmiusluottolimiittisopimukset, joihin sisältyy Suomen valtion omavelkainen takaus määrältään 440 miljoonaa euroa. Takaus on annettu työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain (555/1998) nojalla.

Alla olevassa taulukossa on esitetty yhteenvetona lähipiirin palkat, palkkiot ja etuudet. Lukuihin sisältyy palkkasivukulut. Tarkemmat erittelyt toimielin角度aisesti löytyvät vuosikertomuksen luvusta Työttömyysvakuutusrahaston palkitsemisraportti vuodelta 2018.

Hallituksen ja hallintoneuvoston palkkiot ja muut etuudet

Euroa	1.1.–31.12.2018	1.1.–31.12.2017
Palkat, palkkiot ja etuudet	91 940	76 405
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	16 384	13 353
Yhteensä	108 324	89 758

Johtoryhmän palkat ja palkkiot (toimitusjohtajaa lukuun ottamatta)

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Palkat, palkkiot ja etuudet	446 459	433 426
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	75 633	72 655
Yhteensä	522 092	506 080

Toimitusjohtajan palkat ja palkkiot

Euroa	31.12.2018	31.12.2017
Palkat, palkkiot ja etuudet	162 745	161 958
Eläkekulut – maksupohjaiset järjestelyt	26 462	26 067
Yhteensä	189 207	188 025



Toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen allekirjoitukset

Helsingissä 26.3.2019

Markku Jalonen
puheenjohtaja

Antti Palola
varapuheenjohtaja

Tuomas Aarto

Ida Mielityinen

Sture Fjäder

Katarina Murto

Riikka Heikinheimo

Jorma Palola

Minna Helle

Vesa Rantahalvari

Jyrki Hollmén

Saana Siekkinen

Ilkka Kaukoranta

Pirjo Väänänen

Janne Metsämäki
toimitusjohtaja

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä 28. maaliskuuta 2019

KPMG Oy Ab
Marcus Tötterman
KHT

4. Tilintarkastuskertomus

Työllisyysrahaston hallintoneuvostolle

Tilinpäätöksen tilintarkastus

Lausunto

Olemme tilintarkastaneet Työttömyysvakuutusrahaston (y-tunnus 1098099-7) tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2018. Tilinpäätös sisältää laskelman nettovarallisuudesta, laskelman nettovarallisuuden muutoksesta, rahavirtalaskelman ja liitetiedot, mukaan lukien yhteenveto merkittävimmistä tilinpäätöksen laatimisperiaatteista.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan rahaston taloudellisesta asemasta, toiminnan tuloksesta ja rahavirroista EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IFRS) mukaisesti ja täyttää lakisääteiset vaatimukset.

Lausuntonamme on ristiriidaton hallitukselle annetun lisäraportin kanssa.

Lausunnon perustelut

Olemme suorittaneet tilintarkastuksen Suomessa noudatettavan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Hyvän tilintarkastustavan mukaisia velvollisuuksiimme kuvataan tarkemmin kohdassa Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa.

Olemme riippumattomia rahastosta niiden Suomessa noudatettavien eettisten vaatimusten mukaisesti, jotka koskevat suorittamaamme tilintarkastusta ja olemme täyttäneet muut näiden vaatimusten mukaiset eettiset velvollisuutemme.

Emme ole suorittaneet rahastolle muita kuin tilintarkastuspalveluja.

Käsityksemme mukaan olemme hankkineet lausuntonemme perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuvaa tilintarkastusevidenssiä.

Olennaisuus

Tarkastuksemme laajuuteen on vaikuttanut soveltamamme olennaisuus. Olennaisuus on määritetty perustuen ammatilliseen harkintaamme ja se ohjaa tarkastustoimenpiteiden luonteen, ajoituksen ja laajuuden määrittämisessä, sekä todettujen virheellisyksien vaikutusten arvioimisessa suhteessa tilinpäätöksen kokonaisuutena. Olennaisuuden taso perustuu arvioomme sellaisten virheellisyksien suuruudesta, joilla yksin tai yhdessä voisi kohtuudella odottaa olevan vaikutusta tilinpäätöksen käyttäjien tekemiin taloudellisiin päätöksiin. Olemme ottaneet huomioon myös sellaiset virheellisydet, jotka laadullisten seikkojen vuoksi ovat mielestämme olennaisia tilinpäätöksen käyttäjille.

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat

Tilintarkastuksen kannalta keskeiset seikat ovat seikkoja, jotka ammatillisen harkintamme mukaan ovat olleet merkittävimpiä tarkastuksen kohteena olevan tilikauden tilintarkastuksessa. Nämä seikat on otettu huomioon tilinpäätökseen kokonaisuutena kohdistuneessa tilintarkastuksessa sekä laatiessamme siitä annettavaa lausuntoa, emmekä anna näistä seikoista erillistä lausuntoa. EU-asetuksen 537/2014 10 artiklan 2 c -kohdan mukaiset merkittävät olennaisen virheellisuuden riskit sisältyvät alla kuvattuihin tilintarkastuksen kannalta keskeisiin seikkoihin.

TILINTARKASTUKSEN KANNALTA KESEISET SEIKAT

KUINKA KYSEISIÄ SEIKKOJA KÄSITELTIIN TILINTARKASTUKSESSA

Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja kerääminen (tilinpäätöksen laatimisperiaatteet sekä liitetieto 5)

- Työttömyysvakuutusmaksujen määrääminen ja niiden kerääminen on Työllisyysrahaston lainsäädännöllinen tehtävä ja tilinpäätöksen laskelmassa nettovarallisuuden muutoksesta esitetyt työttömyysvakuutusmaksut tilikaudelta 2018 ovat 3,8 miljardia euroa.
- Työttömyysvakuutusmaksut on määritettävä siten, että Työllisyysrahasto kykenee suorittamaan vastuullaan olevat velvoitteet. Työttömyysvakuutusmaksut määrätään edellisen vuoden aikana kalenterivuodeksi kerrallaan.
- Työllisyysrahasto tekee maksujen määrää koskevan esityksen ja muodostaa eduskunnan vahvistamien maksuprosenttien perusteella ennakoiden maksupäätökset ja kerää ennakkosuoritukset.
- Kalenterivuoden päätyttyä Työllisyysrahasto määrää työnantajien vuosi-ilmoitusten perusteella lopulliset maksupäätökset ja kerää lopulliset maksut sekä suorittaa palautukset. Työllisyysrahasto valvoo työttömyysvakuutusmaksuvelvollisuuden laiminlyöntejä.
- Työttömyysvakuutusmaksujen määrä on tilinpäätöksen kannalta merkittävän suuruinen ja maksun määräämiseen ja keräämiseen liittyy lainsäädäntöön perustuvia vaatimuksia, minkä takia tämä on tilintarkastuksen kannalta keskeinen seikka.
- Tarkastustoimipiteisiimme on sisällytetty työttömyysvakuutusmaksujen määräämisen prosessin läpikäyntiä ja valvontaympäristön arviointia.
- Olemme arvioineet työttömyysvakuutusmaksujen laskutuksen, perinnän ja valvonnan prosessia sekä suorittaneet yksittäisten tapahtumien aineistotarkastusta.
- Olemme arvioineet ja testanneet kontrolleja, jotka liittyvät maksujen määrittämiseen ja vastaanottamiseen sekä maksuvelvollisuuden valvontaan.
- Olemme varmistuneet sovellettujen maksuprosenttien oikeellisuudesta järjestelmässä. Olemme testanneet otoksella maksujen maksuliikennettä.
- Tarkastus on kohdistunut myös keskeisten tietovirtojen ja transaktioiden käsittelyn valvontaan, muutoshallintaan ja järjestelmien väliseen tiedonsiirtoon.
- Olemme lisäksi perehtyneet sovellettaviin arvonalentumisperiaatteisiin ja IFRS 9 -standardin käyttöönoton yhteydessä päivi-tettyihin menetelmiin työttömyysvakuutus-saamisen arvonalentumisen laskennassa.

Olemme ottaneet tilintarkastuksessamme huomioon riskin siitä, että johto sivuuttaa kontrolleja. Tähän on sisällytetty arviointi siitä, onko viitteitä sellaisesta johdon tarkoituksellisesta suhtautumisesta, josta aiheutuu väärinkäytöksestä johtuvan olennaisen virheellisuuden riski.

Tilinpäätöstä koskevat hallituksen ja toimitusjohtajan velvollisuudet

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta siten, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:ssa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IFRS) mukaisesti ja siten, että tilinpäätös täyttää lakisääteiset vaatimukset. Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat myös sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä.

Hallitus ja toimitusjohtaja ovat tilinpäätöstä laatiessaan velvollisia arvioimaan rahaston kykyä jatkaa toimintaansa ja soveltuissa tapauksissa esittämään seikat, jotka liittyvät toiminnan jatkuvuuteen ja siihen, että tilinpäätös on laadittu toiminnan jatkuvuuteen perustuen. Tilinpäätös laaditaan toiminnan jatkuvuuteen perustuen, paitsi jos rahasto aiotaan purkaa tai toiminta lakkauttaa tai ei ole muuta realistista vaihtoehtoa kuin tehdä niin.

Tilintarkastajan velvollisuudet tilinpäätöksen tilintarkastuksessa

Tavoitteenamme on hankkia kohtuullinen varmuus siitä, onko tilinpäätöksessä kokonaisuutena väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä, sekä antaa tilintarkastuskertomus, joka sisältää lausuntonne. Kohtuullinen varmuus on korkea varmuustaso, mutta se ei ole tae siitä, että olennainen virheellisyys aina havaitaan hyvän tilintarkastustavan mukaisesti suoritettavassa tilintarkastuksessa. Virheellisyksiä voi aiheutua väärinkäytöksestä tai virheestä, ja niiden katsotaan olevan olennaisia, jos niiden yksin tai yhdessä voitaisiin kohtuudella odottaa vaikuttavan taloudellisiin päätöksiin, joita käyttäjät tekevät tilinpäätöksen perusteella.

Hyvän tilintarkastustavan mukaiseen tilintarkastukseen kuuluu, että käytämme ammatillista harkintaa ja säilytämme ammatillisen skeptisyyden koko tilintarkastuksen ajan. Lisäksi:

- Tunnistamme ja arvioimme väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvat tilinpäätöksen olennaisen virheellisuuden riskit, suunnittelemme ja suoritamme näihin riskeihin vastaavia tilintarkastustoimenpiteitä ja hankimme lausuntonne perustaksi tarpeellisen määrän tarkoitukseen soveltuva tilintarkastusevidenssiä. Riski siitä, että väärinkäytöksestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, on suurempi kuin riski siitä, että virheestä johtuva olennainen virheellisyys jää havaitsematta, sillä väärinkäytökseen voi liittyä yhteistointintaa, väärentämistä, tietojen tahallista esittämättä jättämistä tai virheellisten tietojen esittämistä taikka sisäisen valvonnan sivuuttamista.

- Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan olosuhteisiin nähden asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon rahaston sisäisen valvonnan tehokkuudesta.
- Arvioimme sovellettujen tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden asianmukaisuutta sekä johdon tekemien kirjanpidollisten arvioiden ja niistä esitettävien tietojen kohtuullisuutta.
- Teemme johtopäätöksen siitä, onko hallituksen ja toimitusjohtajan ollut asianmukaista laatia tilinpäätös perustuen oletukseen toiminnan jatkuvuudesta, ja teemme hankkimamme tilintarkastusevidenssin perusteella johtopäätöksen siitä, esiintyykö sellaista tapahtumiin tai olosuhteisiin liittyvää olennaista epävarmuutta, joka voi antaa merkittävää aiheutta epäillä rahaston kykyä jatkaa toimintaansa. Jos johtopäätöksemme on, että olennaista epävarmuutta esiintyy, meidän täytyy kiinnittää tilintarkastuskertomuksessamme lukijan huomiota epävarmuutta koskeviin tilinpäätöksessä esitettäviin tietoihin tai, jos epävarmuutta koskevat tiedot eivät ole riittäviä, mukauttaa lausuntonne. Johtopäätöksemme perustuvat tilintarkastuskertomuksen antamispäivään mennessä hankittuun tilintarkastusevidenssiin. Vastaiset tapahtumat tai olosuhteet voivat kuitenkin johtaa siihen, ettei rahasto pysty jatkamaan toimintaansa.
- Arvioimme tilinpäätöksen, kaikki tilinpäätöksessä esitettävät tiedot mukaan lukien, yleistä esittämistapaa, rakennetta ja sisältöä ja sitä, kuvastaako tilinpäätös sen perustana olevia liiketoimia ja tapahtumia siten, että se antaa oikean ja riittävän kuvan.

Kommunikoidimme hallintoelinten kanssa muun muassa tilintarkastuksen suunnitellusta laajuudesta ja ajoituksesta sekä merkittävistä tilintarkastushavainnoista, mukaan lukien mahdolliset sisäisen valvonnan merkittävät puutteellisuudet, jotka tunnistamme tilintarkastuksen aikana.

Lisäksi annamme hallintoelimille vahvistuksen siitä, että olemme noudattaneet riippumattomuutta koskevia relevantteja eettisiä vaatimuksia, ja kommunikoidimme niiden kanssa kaikista suhteista ja muista seikoista, joiden voi kohtuudella ajatella vaikuttavan riippumattomuuteemme, ja soveltuissa tapauksissa niihin liittyvistä varotoimista.

Päätämme, mitkä hallintoelinten kanssa kommunikoiduista seikoista olivat merkittävimpiä tarkasteltavana olevan tilikauden tilintarkastuksessa ja näin ollen ovat tilintarkastuksen kannalta keskeisiä. Kuvaamme kyseiset seikat tilintarkastuskertomuksessa, paitsi jos säädös tai määräys estää kyseisen seikan julkistamisen tai kun äärimmäisen harvinaisissa tapauksissa toteamme, ettei kyseisestä seikasta viestitä tilintarkastuskertomuksessa, koska siitä aiheutuvien epäedullisten vaikutusten voitaisiin kohtuudella odottaa olevan suuremmat kuin tällaisesta viestinnästä koituvaa yleinen etu.

Muut raportointivelvoitteet

Tilintarkastustoimeksiantoa koskevat tiedot

Olemme toimineet hallintoneuvoston valitsemana tilintarkastajana tilikaudesta 2018 alkaen yhtäjaksoisesti 1 vuoden.

Muu informaatio

Hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat muusta informaatiosta. Muu informaatio käsittää toimintakertomuksen ja vuosikertomukseen sisältyvän informaation, mutta se ei sisällä tilinpäätöstä eikä sitä koskevaa tilintarkastuskertomustamme.

Tilinpäätöstä koskeva lausuntomme ei kata muuta informaatiota.

Velvollisuutenamme on lukea muu informaatio tilinpäätöksen tilintarkastuksen yhteydessä ja tätä tehdessämme arvioida, onko muu informaatio olennaisesti ristiriidassa tilinpäätöksen tai tilintarkastusta suoritettaessa hankkimamme tietämyksen kanssa tai vaikuttaako se muutoin olevan olennaisesti virheellistä. Toimintakertomuksen osalta velvollisuutenamme on lisäksi arvioida, onko toimintakertomus laadittu sen laatimiseen sovellettavien säännösten mukaisesti.

Lausuntonamme esitämme, että toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat yhdenmukaisia ja että toimintakertomus on laadittu toimintakertomuksen laatimiseen sovellettavien säännösten mukaisesti.

Jos teemme suorittamamme työn perusteella johtopäätöksen, että muussa informaatiossa on olennainen virheellisyys, meidän on raportoitava tästä seikasta. Meillä ei ole tämän asian suhteen raportoitavaa.

Helsingissä 28. maaliskuuta 2019

KPMG OY AB

Marcus Tötterman
KHT

